

**Direzione:** SERVIZIO ORGANISMI DI CONTROLLO E GARANZIA

**Area:** AREA STRUTTURA AMMINISTRATIVA DI SUPPORTO AL CO.RE.COM. AL CREL E AL DIFENSORE CIVICO

## DETERMINAZIONE (con firma digitale)

N. A00096 del 14/02/2024

Proposta n. 46 del 15/01/2024

**Oggetto:**

**Presenza annotazioni contabili**

Avvio della procedura per l'affidamento del servizio di monitoraggio dei notiziari diffusi dal TGR Lazio in periodo di par condicio. Approvazione dell'allegato tecnico "B" (capitolato) e della Scheda prestazionale - Prenotazione impegno di spesa - Nomina del Responsabile Unico del Procedimento

**Proponente:**

Estensore	CARDINALI FRANCA	_____firma elettronica_____
Responsabile del procedimento	CARDINALI FRANCA	_____firma elettronica_____
Responsabile dell' Area	RIZZI ROBERTO	_____firma digitale_____
Direttore	AD INTERIM V. IALONGO	_____firma digitale_____

Firma di Concerto

**Ragioneria:**

Responsabile del procedimento		_____
Responsabile dell' Area Ragioneria	VENANZI GIORGIO	_____firma digitale_____
Responsabile Finanziario		_____

**CONSIGLIO REGIONALE DEL LAZIO**

Proposta n. 46 del 15/01/2024

**Annotazioni Contabili** (con firma digitale)

PGC	Tipo	Capitolo	Impegno /	Mod.	Importo	Miss./Progr./PdC finanz.
	Mov.		Accertamento			

Descr. PdC finanz.

Azione

Beneficiario

1)	P	U0000U0C044	2024		17.500,00	01.01 1.03.02.99.999
----	---	-------------	------	--	-----------	----------------------

Altri servizi diversi n.a.c.

CREDITORI DIVERSI

Tipo mov. : CRONOPROGRAMMA PLURIENNALE PRENOTAZIONE DL 50

2)	P	U0000U0C044	2025		17.500,00	01.01 1.03.02.99.999
----	---	-------------	------	--	-----------	----------------------

Altri servizi diversi n.a.c.

CREDITORI DIVERSI

Tipo mov. : CRONOPROGRAMMA PLURIENNALE PRENOTAZIONE DL 50

Copia

OGGETTO: Avvio della procedura per l'affidamento del servizio di monitoraggio dei notiziari diffusi dal TGR Lazio in periodo di par condicio. Approvazione dell'allegato tecnico "B" (capitolato) e della Scheda prestazionale – Prenotazione impegno di spesa - Nomina del Responsabile Unico del Procedimento

### IL DIRETTORE

- VISTA la legge statutaria 11 novembre 2004, n. 1, ed in particolare l'art. 24 che sancisce la piena autonomia funzionale e contabile del Consiglio Regionale;
- VISTA la legge regionale 18 febbraio 2002, n. 6 ("Disciplina del sistema organizzativo della Giunta e del Consiglio e disposizioni relative alla dirigenza ed al personale regionale");
- VISTA la deliberazione dell'Ufficio di Presidenza del 29 gennaio 2003, n. 3, "Regolamento di organizzazione del Consiglio regionale";
- VISTA la determinazione a firma del Segretario generale vicario del 21 luglio 2023, n. A00401 ("Istituzione delle aree presso il Consiglio regionale del Lazio. Revoca della determinazione 9 febbraio 2022, n. A00138.");
- PRESO ATTO che la direzione del servizio "Organismi di controllo e garanzia, risulta vacante;
- VISTA la deliberazione dell'Ufficio di Presidenza 7 giugno 2023 n. U00026 recante "*Cessazione dell'incarico del Segretario generale del Consiglio regionale del Lazio. Conferimento delle funzioni vicarie all'Ing. Vincenzo Ialongo.*"
- VISTI la deliberazione dell'Udp 18 ottobre 2023, n. U00087, e il decreto del Presidente del Consiglio regionale del Lazio del 20 ottobre 2023, n. D00029, con il quale, è stato conferito al dott. Roberto Rizzi l'incarico di dirigente della Struttura amministrativa di supporto al Comitato regionale per le comunicazioni (Co.re.com.), al Consiglio dell'economia e del lavoro (crel) e al Difensore civico;
- VISTO il decreto legislativo del 23 giugno 2011, n. 118 (Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42) e successive modifiche;
- VISTA la legge regionale 12 agosto 2020, n. 11 (Legge di contabilità regionale);
- VISTA la deliberazione consiliare 6 ottobre 2021, n. 17 (Regolamento di contabilità del Consiglio regionale del Lazio);
- VISTA la deliberazione consiliare 22 dicembre 2023, n. 18 (Bilancio di previsione finanziario del Consiglio regionale del Lazio 2024-2026);
- VISTA la legge regionale 29 dicembre 2023, n. 24 (Bilancio di previsione finanziario della Regione Lazio 2024-2026);
- VISTA la deliberazione dell'Ufficio di presidenza 04 gennaio 2024, n. U00001 (Bilancio di previsione finanziario del Consiglio regionale del Lazio 2024-2026. Approvazione del "Documento tecnico di accompagnamento", ripartito in titoli, tipologie e categorie per le entrate ed in missioni, programmi e macroaggregati per le spese);
- VISTA la deliberazione dell'Ufficio di presidenza 04 gennaio 2024, n. U00002 (Bilancio di previsione finanziario del Consiglio regionale del Lazio 2024-2026. Approvazione del "Bilancio finanziario gestionale", ripartito in capitoli di entrata

e di spesa ed assegnazione delle risorse finanziarie ai dirigenti titolari dei centri di responsabilità amministrativa);

- VISTA la legge della Regione Lazio 28 ottobre 2016, n. 13 (“Disposizioni di riordino in materia di informazione e comunicazione”), istitutiva del Comitato regionale per le comunicazioni, di seguito denominato Co.re.com;
- VISTO il decreto del Presidente della Regione Lazio n. T00314 del 16 dicembre 2019, con il quale è stato costituito il Comitato regionale per le Comunicazioni;
- VISTO l’Accordo Quadro 2023 approvato con delibera AGCOM 427/22/CONS recante “*Approvazione dell’Accordo Quadro tra l’Autorità per le garanzie nelle comunicazioni, la Conferenza delle Regioni e Province autonome e la Conferenza dei Presidenti delle Assemblee legislative delle Regioni e delle Province autonome, concernente l’esercizio delle funzioni delegate ai comitati regionali per le comunicazioni*”, e sottoscritto in data 20.12.2022;
- VISTA la Convenzione tra l’Autorità e il Comitato, stipulata dai rispettivi presidenti a seguito della sottoscrizione dell’accordo quadro con la quale si è provveduto all’attribuzione di nuove deleghe di funzioni allo stesso Comitato;
- VISTO l’art. 1, co. 6, lett. b) n. 13 della legge 31 luglio 1997, n. 249 che attribuisce all’Agcom la competenza relativamente al monitoraggio delle trasmissioni televisive;
- VISTA la legge 22 febbraio 2000, n. 28 recante “*Disposizioni per la parità di accesso ai mezzi di informazione durante le campagne elettorali e referendarie e per la comunicazione politica*”;
- VISTO il decreto legislativo 8 novembre 2021, n. 208 recante “*Testo unico dei servizi di media audiovisivi (in vigore dal 25/12/2021)*”;
- TENUTO CONTO che il Corecom Lazio svolge funzioni consultive, di vigilanza e di controllo in merito al rispetto delle disposizioni in materia di comunicazione politica e parità di accesso ai mezzi di informazione locale ed in particolare è tenuto a monitorare per almeno un mese all’anno la programmazione dei telegiornali della RAI Regionale, secondo le disposizioni contenute negli specifici provvedimenti dell’Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni (Agcom) e la Commissione parlamentare di vigilanza, ed è per tale motivazione che il finanziamento della spesa di cui trattasi è posto a carico dei fondi trasferiti dall’Autorità;
- ATTESO che esigenze di efficienza gestionale consigliano di affidare il servizio per un biennio, al fine di consentire continuità all’azione amministrativa;
- VISTA la scheda tecnica prestazionale in appresso;

**SCHEMA TECNICA PRESTAZIONALE**

*“Affidamento del servizio di monitoraggio dei notiziari diffusi dal TGR Lazio in periodo di par condicio”*

<b>FORNITURA</b>	<b>DESCRIZIONE</b>	<b>IMPONIBILE</b>	<b>IVA</b>	<b>TOTALE</b>
<i>Servizio di monitoraggio dei notiziari diffusi dal TGR Lazio per un biennio a decorrere dall'affidamento</i>	<p><i>La descrizione dei servizi richiesti è dettagliata nell'allegato tecnico “B” alla presente determinazione.</i></p> <p><i>Attesa la natura del servizio che si richiede il soggetto affidatario dovrà essere in possesso dei seguenti requisiti:</i></p> <p><i>1) Esperienza nel monitoraggio dei telegiornali del Tgr, con particolare riferimento ai periodi di c.d. Par condicio elettorale.</i></p> <p><i>2) Durata dell'affidamento: 24 mesi dall'affidamento.</i></p>	€ 28.688,00	€ 6.312,00	€ 35.000,00

- ATTESO** che l'importo stimato per il servizio di monitoraggio dei notiziari diffusi dal TGR Lazio, con particolare riferimento ai periodi di par condicio, della durata di 12 mesi dalla data di affidamento è stimato pari ad € 35.000,00, IVA inclusa del 22%;
- RITENUTO** di prenotare sul capitolo di spesa U0000U0C044 - U.1.03.02.99.999 del bilancio di previsione del Consiglio regionale del Lazio anno 2024, che presenta la necessaria disponibilità, la somma di € 17.500,00, IVA inclusa, corrispondente al valore stimato per l'affidamento dei servizi di cui trattasi;
- RITENUTO** di prenotare sul capitolo di spesa U0000U0C044 - U.1.03.02.99.999 del bilancio di previsione del Consiglio regionale del Lazio anno 2025, che presenta la necessaria disponibilità, la somma di € 17.500,00, IVA inclusa, corrispondente al valore stimato per l'affidamento dei servizi di cui trattasi;
- RITENUTO** necessario rivolgersi al mercato di riferimento, per individuare l'operatore economico cui affidare il servizio di monitoraggio dei notiziari diffusi dal TGR Lazio in periodo di par condicio, in vista delle prossime consultazioni elettorali che si svolgeranno nell'anno 2024 nella Regione Lazio;
- RITENUTO** di individuare, ai sensi dell'articolo 15 del d.lgs. 36/2023, quale Responsabile unico del progetto, la dott.ssa Franca Cardinali, titolare della posizione organizzativa “Amministrativo”, che possiede i requisiti di idoneità e di moralità professionale richiesti dalla normativa vigente e, in conformità con le previsioni di cui all'art. 411-bis del regolamento di organizzazione del Consiglio regionale, anche “persona autorizzata al trattamento dei dati personali, relativamente alla procedura in questione”;
- RITENUTO** di trasmettere al direttore del Servizio Tecnico il presente provvedimento per gli adempimenti finalizzati all'individuazione del contraente;
- VISTI** il D.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e il D.lgs 25 maggio 2016, n. 97 e successive modificazioni;

**DETERMINA**

per i motivi espressi in premessa, che costituiscono parte integrante e sostanziale della presente determinazione:

1. di approvare la scheda prestazionale della fornitura sotto indicata che rimanda al Capitolato tecnico "B" per la descrizione dei servizi da affidare, allegati al presente provvedimento:

**SCHEMA TECNICA PRESTAZIONALE**

*"Affidamento del servizio di monitoraggio delle emittenti televisive in periodo di par condicio"*

FORNITURA	DESCRIZIONE	IMPONIBILE	IVA	TOTALE
Servizio di monitoraggio dei notiziari diffusi dal TGR Lazio, in periodo di par condicio, per un biennio decorrente dall'affidamento	<p>La descrizione dei servizi richiesti è dettagliata negli allegati tecnici "A" e "B" alla presente determinazione.</p> <p>Attesa la natura del servizio che si richiede il soggetto affidatario dovrà essere in possesso dei seguenti requisiti:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Esperienza nel monitoraggio del Tgr, con particolare riferimento ai periodi di cd Par condicio elettorale.</li> <li>2. Durata dell'affidamento 24 mesi dall'affidamento.</li> </ol>	€ 26.688,00	€ 6.312,00	€ 35.000,00

2. di nominare Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell'articolo 15 del d.lgs. 36/2023, quale Responsabile unico del progetto, la dott.ssa Franca Cardinali, titolare della posizione organizzativa "Amministrativo", che possiede i requisiti di idoneità e di moralità professionale richiesti dalla normativa vigente e, in conformità con le previsioni di cui all'art. 411-bis del regolamento di organizzazione del Consiglio regionale, anche "persona autorizzata al trattamento dei dati personali, relativamente alla procedura in questione";
3. di prenotare sul capitolo di spesa U0000U0C044 - U.1.03.02.99.999 del bilancio di previsione del Consiglio regionale del Lazio anno 2024, che presenta la necessaria disponibilità, la somma di € 17.500,00, IVA inclusa, corrispondente al valore stimato per l'affidamento del servizio di cui trattasi;
4. di prenotare sul capitolo di spesa U0000U0C044 - U.1.03.02.99.999 del bilancio di previsione del Consiglio regionale del Lazio anno 2025, che presenta la necessaria disponibilità, la somma di € 17.500,00, IVA inclusa, corrispondente al valore stimato per l'affidamento del servizio di cui trattasi;

5. di trasmettere al Direttore del Servizio Tecnico il presente provvedimento per gli adempimenti di conseguenza;
6. di dare atto che il presente provvedimento può essere soggetto agli obblighi di trasparenza di cui all'art. 23 del d.lgs. 33/2013 e, per l'effetto, di pubblicare la presente determinazione sul sito "Amministrazione Trasparente".

Per il Direttore

Il Segretario generale vicario

Ing. Vincenzo Ialongo

Copia



## Allegato Tecnico:

### Descrizione del servizio oggetto del monitoraggio – Par condicio

L'oggetto della fornitura è il servizio di lettura e analisi dei dati relativi al monitoraggio dei notiziari diffusi dal TGR Lazio, in attuazione della delega sulla vigilanza delle singole testate giornalistiche del servizio pubblico regionale, nel periodo elettorale, così detto della par condicio.

Il monitoraggio consiste in una serie di attività finalizzate alla raccolta sistematica, oggettiva e standardizzata, per ciascun telegiornale, di informazioni o dati elementari al fine di controllare il rispetto delle norme da parte della testata. In particolare, l'attività di monitoraggio è finalizzata a rilevare nei programmi: - tutti i soggetti individuali (la persona fisica, ad esempio il singolo esponente di un partito politico) e collettivi (ad esempio, un partito politico inteso come l'insieme degli esponenti), che hanno spazio – cioè parlano o di cui si parla - nella programmazione e i tempi da essi fruiti, oltreché gli argomenti trattati da tali soggetti.

I criteri specifici in materia di informazione da applicare al periodo elettorale sono definiti, per la concessionaria del servizio pubblico radiotelevisivo, con apposito provvedimento della Commissione per l'indirizzo generale e la vigilanza dei servizi radiotelevisivi.

L'obiettivo che il Co.Re.Com. Lazio intende perseguire attraverso il monitoraggio, è quello di acquisire dati ed elementi utili ad elaborare analisi e valutazioni per poter effettuare un controllo mirato a tutelare il pluralismo attraverso un'attenta ed immediata verifica dei tempi di parola, di notizia e di argomento nell'ambito dei telegiornali regionali della Rai.

Il presente documento disciplina il servizio di monitoraggio sull'accesso ai mezzi di informazione, per la comunicazione politica durante le campagne per le elezioni europee, politiche, amministrative, e per ogni referendum che possano essere indetti nell'arco di un anno decorrente dalla data di affidamento.

#### **I programmi da monitorare:**

##### Edizioni del Tg3 regionale – TGR Lazio

Nel periodo di svolgimento delle elezioni o dei referendum, tenuto conto del servizio di interesse generale dell'attività di informazione radiotelevisiva, i notiziari diffusi dal TGR Lazio sono per legge tenuti a conformarsi con particolare rigore ai criteri di tutela del pluralismo, dell'imparzialità, dell'indipendenza, della obiettività e dell'apertura alle diverse forze politiche, al fine di assicurare all'elettorato la più ampia informazione sui temi e sulle modalità di svolgimento delle consultazioni elettorali.

Alla comunicazione politica si applica, durante il periodo elettorale, il criterio, di matrice anglosassone, del cd. "equal time rule", il quale postula una distribuzione paritaria degli spazi tra i vari soggetti politici.

I Direttori dei programmi, registi, conduttori e ospiti si devono attenere ad un comportamento corretto e imparziale, tale da non influenzare, anche in modo surrettizio e allusivo, le libere scelte degli elettori, evitando di pregiudicare le posizioni dei vari soggetti. I telegiornali devono garantire, insieme con la completezza dell'informazione, l'esposizione della pluralità dei punti di vista. I direttori, i conduttori, i giornalisti devono orientare la loro attività al rispetto dell'imparzialità, avendo come unico criterio quello di





fornire ai cittadini il massimo di informazioni, verificate e fondate, con il massimo della chiarezza, affinché gli utenti non siano oggettivamente nella condizione di poter attribuire specifici orientamenti politici alla testata.

Correttezza ed imparzialità devono, dunque, essere assicurate nella diffusione delle prese di posizione di contenuto politico espresse da qualunque soggetto, anche non direttamente partecipante alla competizione referendaria. Il rispetto delle predette condizioni e il ripristino di eventuali squilibri accertati sarà assicurato anche d'ufficio da questo Co.Re.Com. che perseguirà le relative violazioni secondo quanto previsto dalle norme vigenti.

#### **Schede di rilevazione:**

Saranno oggetto di monitoraggio tutti i telegiornali regionali del Lazio che andranno in onda su Rai 3 nel periodo elettorale ed in particolare, fra l'altro, dal 26 aprile 2024 al 25 maggio 2024 per quanto concerne le elezioni Europee. Per ciascuna edizione oggetto di monitoraggio la raccolta dei dati verrà effettuata sulla base di una scheda di rilevazione predisposta ad hoc dall'aggiudicatario (in formato Microsoft Excel, Adobe Acrobat o similari) e preventivamente approvata da questo Co.Re.Com.. Nella scheda saranno registrati informazioni/dati elementari relativi a:

1. gli elementi identificativi del programma (il canale; la rete/testata giornalistica; la data di messa in onda; l'edizione; l'orario di messa in onda e di conclusione del notiziario; la durata complessiva del notiziario);
2. i diversi soggetti politici e istituzionali che appariranno in video per rappresentare le proprie tesi - cioè i "soggetti che parlano" - e i diversi soggetti (individuali e collettivi) di cui si parlerà nei notiziari. Per ogni soggetto dovranno essere rilevate le seguenti informazioni: nome e cognome; sesso; tempi di parola, di notizia, di antenna, di argomento in relazione ad un soggetto; soggetto politico/istituzione di appartenenza;
3. gli argomenti, vale a dire i temi trattati nel corso della edizione, anche in relazione ai soggetti che avranno spazio in video. Per ciascun argomento trattato dovranno essere rilevati: la descrizione sintetica del tema esposto ed il calcolo del tempo dedicato all'argomento da un singolo soggetto o tempo dedicato all'argomento dall'intera trasmissione, o da parte di essa;
4. i tempi fruiti dai diversi soggetti, anche in relazione agli argomenti esposti, e i tempi di trattazione dei diversi argomenti. Per i programmi si computano cinque diversi tempi:
  - tempo di parola, che è il tempo in cui ciascun soggetto politico parla direttamente in voce;
  - tempo di notizia, che è il tempo dedicato dal giornalista/conducente dei programmi di informazione quotidiana (telegiornali e radiogiornali) all'illustrazione di un argomento/evento in relazione ad un soggetto individuale (un singolo esponente di partito) o collettivo (ad es. tutto il partito);
  - tempo di antenna, che è il tempo complessivamente dedicato a ciascun soggetto individuale e collettivo (somma di tempo di notizia e di parola);
  - tempo di argomento, in relazione ad un soggetto, che indica il tempo di parola dedicato da ciascun soggetto individuale alla trattazione di uno specifico argomento (tema);
  - tempo di argomento, che indica il tempo complessivamente dedicato alla trattazione di un argomento nell'ambito di programmi di informazione quotidiana o di altri programmi. In questo caso,



si computano i tempi di tutti i diversi soggetti, giornalisti compresi, che hanno trattato un certo argomento.

Il servizio di lettura ed analisi dei dati registrati dovrà essere effettuato nel periodo ogni volta richiesto dal Co.Re.Com., per 24 ore al giorno su tutte le edizioni dei Tg regionali, e dovrà avvenire con cadenza di consegna settimanale, nel periodo che intercorre tra la data di convocazione dei comizi elettorali e la data di chiusura della campagna elettorale, incluso un eventuale turno di ballottaggio.

I periodi da monitorare decorrono, ai sensi della legge 22 febbraio 2000, n. 28, rispettivamente:

- durante le elezioni della Camera dei deputati e del Senato della Repubblica, dalla data di convocazione dei comizi elettorali con decreto del Presidente della Repubblica, su deliberazione del Consiglio dei ministri (ex D.P.R. 361/1957, art. 11);
- durante le elezioni amministrative, regionali e del Parlamento europeo, dal 45° giorno antecedente le elezioni (data di affissione del manifesto di convocazione dei comizi elettorali), incluso l'eventuale periodo di ballottaggio;
- in periodo di referendum, dal giorno della pubblicazione del decreto del Presidente della Repubblica nella Gazzetta Ufficiale, fino alla conclusione delle operazioni di voto (ex L. 352/1970).

I dati elementari, memorizzati nel database, dovranno essere facilmente consultabili e riassunti, con cadenza settimanale, in una Nota Esplicativa, da cui si evinca la presenza o meno di ogni eventuale violazione.

Tali 2 schede (Database e Nota Esplicativa) dovranno essere inviate settimanalmente al Co.Re.Com. Lazio, entro 18 ore dall'ultima edizione del TGR, relativa ad ogni settimana di riferimento, ed utilizzabili per la successiva consultazione e per i successivi adempimenti istituzionali dal Co.Re.Com. stesso. Nel caso di semplice ritardo nell'adempimento della prestazione contrattuale, ai sensi e per gli effetti dell'art. 1382 c.c., la parte in mora sarà obbligata, oltre all'adempimento della prestazione, a versare all'altra, la somma di euro 100,00 (cento/00) per ogni giorno di ritardo.

I report finali, per ogni periodo monitorato, dovranno pervenire in formato elettronico al seguente indirizzo di posta elettronica certificata: [corecomlazio.monitoraggio@cert.consreglazio.it](mailto:corecomlazio.monitoraggio@cert.consreglazio.it).