

DETERMINAZIONE N. 338 DEL 03.05.2016

PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE E TRASPARENZA

Struttura proponente: Ufficio Comunicazione

OGGETTO: Avvio della procedura di affidamento all'Agenzia di stampa ANSA dei servizi informativi. Nomina del Responsabile del Procedimento (RUP)

Con impegno contabile

Senza impegno contabile

L'estensore

Dott.ssa Carla Ercoli

Il Responsabile
del procedimento

Il Dirigente
della struttura proponente
Dott. Luigi Lupo

Funzione Direzionale di Staff - Bilancio, Ragioneria.

Data di ricezione: _____

Protocollo N° _____

ANNO FINANZ.	CAPITOLO	C/R/P	IMPEGNO			STANZIAMENTO BILANCIO	DISPONIBILITÀ RESIDUA	IL DIRIGENTE
			NUMERO	DATA	IMPORTO			

Data registrazione impegno di spesa _____

Si attesta la regolarità contabile del presente atto e la copertura finanziaria dello stesso.

Il Dirigente della struttura
competente in materia
di bilancio e ragioneria

IL DIRETTORE DELLA STRUTTURA PREVENZIONE
DELLA CORRUZIONE E TRASPARENZA

- VISTA la legge statutaria 11 novembre 2004, n. 1 (*Nuovo Statuto della Regione Lazio*) e successive modifiche e, in particolare, gli articoli 6, comma 4 e 24, comma 1;
- VISTA la legge regionale 18 febbraio 2012, n. 6 (*Disciplina del sistema organizzativo della Giunta e del Consiglio e disposizioni relative alla dirigenza ed al personale regionale*) e successive modifiche;
- VISTA la deliberazione dell’Ufficio di Presidenza 29 gennaio 2003, n. 3 (*Regolamento di organizzazione del Consiglio regionale*) e successive modifiche;
- VISTA la determinazione del Segretario generale 28 gennaio 2014, n. 45 (*Istituzione delle aree, degli uffici e delle funzioni direzionali di staff presso il Consiglio regionale. Revoca delle determinazioni 13 ottobre 2010, n. 806 e successive modifiche e 16 maggio 2011, n. 312 e successive modifiche*) e successive modifiche;
- VISTO il decreto del Presidente del Consiglio regionale 8 giugno 2015, n. 40/X (*Conferimento dell’incarico di Segretario generale del Consiglio regionale del Lazio al dott. Stefano Toschei*), con il quale, previa deliberazione dell’Ufficio di Presidenza 24 marzo 2015, n. 23, è stato conferito al cons. Stefano Toschei l’incarico di Segretario generale del Consiglio regionale del Lazio;
- VISTA la deliberazione dell’Ufficio di Presidenza 12 dicembre 2013, n. 86, con la quale è stato conferito l’incarico di responsabile della Struttura di prima fascia “Prevenzione della corruzione, trasparenza” al dott. Luigi Lupo;
- VISTA la determinazione 20 novembre 2015, n. 715, con la quale il Segretario generale del Consiglio regionale ha delegato il dott. Luigi Lupo all’espletamento di ogni adempimento concernente le materie attribuite all’Ufficio Comunicazione e all’Ufficio Stampa con la soprarichiamata d.d. n. 45/2014 e ss.mm.;
- VISTA la legge 7 giugno 2000, n. 150 (*Disciplina delle attività d’informazione e di comunicazione delle pubbliche amministrazioni*) e successive modifiche;
- VISTO il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 (*Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull’aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d’appalto degli enti erogatori nei settori dell’acqua, dell’energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonche’ per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture*), pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n.91 del 19-4-2016 - Suppl. Ordinario n. 10, ed entrato in vigore nello stesso giorno della sua pubblicazione, che dispone all’art. 217, comma 1, lettera e), l’abrogazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163 (*Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE*) e successive modifiche;

VISTA

la deliberazione dell'Ufficio di Presidenza 3 dicembre 2015, n. 126 (*Piano della Comunicazione Istituzionale 2016-2017. Agenzie di stampa.*), con la quale è stata evidenziata “l'esigenza di garantire l'informazione capillare ed efficace sull'attività del Consiglio regionale del Lazio, così da informare i cittadini su opportunità e servizi offerti e favorire la più ampia partecipazione degli stessi in forma singola o associata alla vita dell'Assemblea legislativa della Regione, secondo il principio della trasparenza dell'attività legislativa e di quella amministrativa”, e che detta esigenza dovesse essere “garantita con contratti biennali da stipularsi con le agenzie di stampa, con effetto dal 1 gennaio 2016 al 31 dicembre 2017”;

VISTO

in particolare l'Allegato A alla deliberazione dell'U.d.P. n. 126/2015, nel quale sono stati stabiliti i requisiti che le agenzie di stampa e le agenzie di stampa video-giornalistiche devono possedere affinché possano fornire i relativi servizi informativi al Consiglio regionale, nonché il numero massimo di agenzie - 10, di cui almeno 4 a diffusione nazionale - con le quali è data possibilità di contrattualizzare gli stessi servizi informativi e il budget finanziario complessivo annuo - 485.000,00 euro al netto dell'IVA - a disposizione per la relativa acquisizione;

VISTA

la propria determinazione n. 807 del 23 dicembre 2015 (*Procedura di affidamento dei servizi informativi delle agenzie di stampa e agenzie di stampa video-giornalistiche per il biennio 2016-2017*), con la quale si è provveduto ad avviare, conformemente a quanto previsto dalla citata deliberazione dell'Ufficio di presidenza n. 126/2015, la procedura per l'acquisizione dei servizi informativi in oggetto da espletarsi ai sensi del combinato disposto degli articoli 55, comma 24 della legge 449/1997 e 57, comma 2, lettera b) del d.lgs. 163/2006 e ss.mm, preceduta dalla pubblicazione dell'avviso esplorativo contenuto nell'Allegato A alla determinazione medesima, teso ad acquisire nei 15 giorni successivi alla sua pubblicazione sul BUR una manifestazione di interesse da parte delle stesse agenzie e funzionale all'individuazione e selezione delle stesse;

VISTA

la determinazione del Direttore del Servizio Tecnico Strumentale, sicurezza sui luoghi di lavoro, del 26 febbraio 2016 n. 133, “*Procedura di affidamento dei servizi informativi delle agenzie di stampa e agenzia di stampa video-giornalistiche per il biennio 2016-2017*”, con la quale si è provveduto, a seguito delle manifestazioni di interesse pervenute ed a conclusione della procedura di negoziazione espletata ai sensi del dlgs. 163/2006, art. 57 comma 2, lettera b), ad approvare l'affidamento dei servizi informativi in parola a sei agenzie di stampa;

VISTO

l'articolo 27, comma 2 della legge 5 agosto 1981, n. 416 (*Disciplina delle imprese editrici e provvidenze per l'editoria*) e successive modifiche, che definisce i criteri per l'individuazione delle agenzie di stampa a diffusione nazionale;

VISTO

l'articolo 55, comma 24 della legge 27 dicembre 1997, n. 449 (*Misure per la stabilizzazione della finanza pubblica*), ai sensi del quale l'acquisto dalle agenzie di stampa, mediante appositi contratti, di notiziari ordinari e speciali, di servizi giornalistici e informativi, ordinari e speciali, e delle loro raccolte

anche su supporto informatico, nonché del servizio di diramazione di notizie e di comunicati, concerne prestazioni che *“rientrano nei servizi di cui all’articolo 7, comma 2, lettera b), del decreto legislativo 17 marzo 1995, n. 157.”*;

CONSIDERATO

che il d.lgs. 157/1995 è stato abrogato dal d.lgs. 163/2006 che, all’articolo 57, comma 2, lettera b), aveva recepito integralmente il contenuto della disposizione di cui al soprarichiamato articolo 7, comma 2, lettera b) del d.lgs. 157/1995, prevedendo che la procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara fosse consentita *“qualora, per ragioni di natura tecnica o artistica ovvero attinenti alla tutela di diritti esclusivi, il contratto possa essere affidato unicamente ad un operatore economico determinato;”*;

ATTESO

che la suddetta disposizione di cui all’articolo 57, comma 2, lettera b) del d.lgs. 163/2006 è stata sostanzialmente riproposta dall’art. 63, comma 2, lettera b) del d.lgs. 50/2016, che consente il ricorso alla procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara quando *“i lavori, servizi e forniture possono essere forniti unicamente da un determinato operatore economico ...”* poiché *“la concorrenza è assente per motivi tecnici”* ovvero a fronte della *“tutela di diritti esclusivi, inclusi i diritti di proprietà intellettuale...”* sempre che *“non esistono altri operatori economici o soluzioni alternative ragionevoli...”*;

ATTESO

pertanto che dal combinato disposto dei soprarichiamati articoli 55, comma 24 della l. 449/1997 e 63, comma 2, lettera b) del d.lgs. 50/2016 si ricava che l’acquisizione dalle agenzie di stampa delle prestazioni ivi previste possono costituire oggetto di appositi contratti conclusi a seguito di procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara;

VISTA

la nota n. 759 dell’8 marzo 2016 - avente per oggetto *“Acquisizione servizi da parte di agenzie di stampa per le esigenze di comunicazione istituzionale del Consiglio regionale”* – con la quale, in tal senso, il Segretario generale cons. Stefano Toschei ha espresso indicazioni *“in ordine alla corretta individuazione delle procedure da sviluppare per la individuazione del contraente per la prestazione dei servizi in oggetto”*, esplicitando, in particolare che *“risulta essere pacificamente conforme a legge la procedura attraverso la quale la individuazione delle agenzie di stampa, per lo svolgimento del servizio di comunicazione istituzionale, avviene mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando, ai sensi dell’art. 57, comma 2, lett. b) del d.lgs. 12 aprile 2006, n. 163”*;

ATTESO

che, nella suddetta nota n. 759/2016 viene chiarito, in relazione alla procedura espletata dal Consiglio regionale a seguito della citata determinazione n. 807 del 23 dicembre 2015 – volta come si è detto, ad ottenere, a seguito della pubblicazione di un apposito avviso pubblico, manifestazioni di interesse da parte di agenzie di stampa e video giornalistiche per la fornitura di servizi informativi – che in tal modo il Consiglio regionale *“ha scelto di autovincolarsi, seguendo un procedimento più stringente rispetto al meccanismo stabilito dal Codice dei contratti pubblici vigente”* e che *“La opzione comportamentale sopra descritta, come è evidente, costituisce una misura, non legalmente dovuta, ma intesa ad aumentare il livello di pubblicità, di trasparenza e di partecipazione delle agenzie stesse; sicchè tale scelta non è preclusiva dell’esercizio della ordinaria facoltà, per questa Amministrazione,*

ove ne sussistano motivate ragioni, ad attivare ulteriori procedure ex art. 57, comma 2, lett. b) del d.lgs. n. 163/2006, a cura del dirigente responsabile dell’Ufficio Comunicazione, ovviamente nel più rigoroso rispetto dei limiti degli stanziamenti disponibili”;

VISTA

la lettera dell’Agenzia di stampa Ansa, acquisita con prot. RU 8731 del 28 aprile 2016, con la quale la medesima ha formulato un’offerta al Consiglio regionale per la fornitura dei servizi informativi per il periodo marzo 2016/febbraio 2017 agli stessi patti e condizioni previsti dal contratto in essere tra le Parti con scadenza 31 dicembre 2015 e definitivamente scaduto il 28 febbraio 2016 – al termine della proroga tecnica di due mesi prevista dalla determinazione n. 878 del 30 dicembre 2015, nelle more dello svolgimento della ordinaria procedura di scelta del/i contraente/i avviata con la citata determinazione a contrarre 23 dicembre 2015, n. 807, e nella misura strettamente necessaria alla conclusione della stessa – ossia per un importo annuale pari ad euro 273.720,00 al netto dell’IVA;

CONSIDERATO

che l’Agenzia Nazionale Stampa Associata, comunemente conosciuta con lo acronimo ANSA, è la prima agenzia di informazione multimediale in Italia e la quinta al mondo, disponendo di 22 sedi sul territorio nazionale ed è presente in 74 Paesi nel mondo, ed è fonte primaria di informazione per i media italiani (quotidiani nazionali e locali, periodici, RAI, network TV nazionali e emittenti televisive e radiofoniche locali), per gli organi centrali e periferici dello Stato, per le Regioni e le amministrazioni locali nonché per il mondo dell’Economia (grandi utenti, industrie, finanza e assicurazioni);

CONSIDERATO

inoltre che l’ANSA dedica notoriamente ampio spazio alla vita politica, economica e finanziaria nazionale e si qualifica per la professionalità e l’attenzione dedicate alle notizie riguardanti l’attività della Regione Lazio, e costituisce pertanto uno strumento fondamentale per diffondere ai media nazionali e locali le informazioni riguardanti il Consiglio regionale del Lazio;

CONSIDERATO

ancora che l’ANSA per la sua struttura di società cooperativa fra quotidiani italiani di ogni collocazione politica appare in grado di assicurare obiettività ed imparzialità di informazione, e che i suoi processi di produzione, distribuzione e pubblicazione in formato multimediale di notizie giornalistiche sono certificati in conformità alla normativa internazionale UNI EN ISO 9001:2008;

CONSIDERATA

la notevole rilevanza - come sottolineato dall’Ufficio di Presidenza con la deliberazione n. 126/2015 - dei servizi informativi forniti dalle agenzie di stampa per il soddisfacimento dell’esigenza di assicurare una informazione capillare ed efficace agli Organi ed agli uffici consiliari per il migliore svolgimento delle funzioni cui sono preposti nonché di garantire un’adeguata informazione ai cittadini sull’attività del Consiglio regionale e sulle opportunità e servizi offerti;

ATTESO

che, in riferimento alla predetta offerta dell’ANSA, il Direttore della Struttura Prevenzione della corruzione, in virtù della delega sopra citata conferita dal Segretario generale, ha inviato via PEC all’ANSA – prot. RU8825 del 29 aprile 2016 – una proposta, non vincolante per l’Amministrazione, volta a verificare

l'interesse da parte della suddetta Agenzia a stabilire un rapporto contrattuale con il Consiglio regionale sulla base degli stessi contenuti tecnici offerti dalla stessa Agenzia, ma con decorrenza e scadenza diverse – 5 maggio 2016/31 dicembre 2017 – e con un importo significativamente inferiore a quello offerto (euro 381.440,00 al netto dell'IVA), considerata la maggior durata – circa venti mesi anziché dodici – del servizio;

- RITENUTO pertanto di poter dare avvio alla procedura di affidamento all'Agenzia di stampa ANSA della fornitura di servizi informativi, da espletarsi ai sensi dell'art. 63, comma 2, lettera b) del d.lgs. 50/2016, ai fini della contrattualizzazione del rapporto;
- RITENUTO di nominare quale responsabile unico del procedimento – e in quanto tale preposta a tutti gli adempimenti previsti dalla normativa vigente in materia - la funzionaria Leonella Montanucci, titolare della P.O. di prima fascia “Coordinamento generale” presso l’ “Ufficio Comunicazione”, tenuto conto della lunga esperienza maturata nella suddetta struttura e della necessaria professionalità posseduta in materia;
- RITENUTO di procedere con successivo provvedimento all’impegno di spesa e ad ogni altra incombenza in relazione alla procedura di affidamento in parola;

TUTTO CIO’ PREMESSO

DETERMINA

1. di dare atto che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale della presente determinazione;
2. di dare avvio alla procedura di affidamento all'Agenzia di stampa ANSA della fornitura di servizi informativi per il periodo 5 maggio 2016/31 dicembre 2017, da espletarsi ai sensi dell'art. 63, comma 2, lettera b) del d.lgs. 50/2016, ai fini della contrattualizzazione del rapporto con il Consiglio regionale;
3. di nominare quale responsabile unico del procedimento di cui al punto 2 – e in quanto tale preposta a tutti gli adempimenti previsti dalla normativa vigente in materia - la funzionaria Leonella Montanucci, titolare della P.O. di prima fascia “Coordinamento generale” presso l’ “Ufficio Comunicazione”;
4. di procedere con successivo provvedimento all’impegno di spesa e ad ogni altra incombenza in relazione alla procedura di affidamento in parola;
5. di trasmettere la presente determinazione al Segretario generale del Consiglio regionale;
6. di pubblicare il presente provvedimento nella sezione “Amministrazione trasparente” del sito istituzionale del Consiglio regionale.

Dott. Luigi Lupo

Copia conforme all'originale