



CONSIGLIO  
REGIONALE  
DEL LAZIO

DETERMINAZIONE

N. 102

DEL

12/02/2019

## Servizio Amministrativo

Struttura proponente: AREA GESTIONE RISORSE E SERVIZI STRUMENTALI

Oggetto: Acquisto servizio di “derattizzazione e disinfezione delle aree interne ed esterne della sede del Consiglio Regionale del Lazio” esclusione operatori economici e applicazione principio della conservazione degli atti. CIG 7612337B35

Con impegno contabile

Senza impegno contabile

L'estensore

Il Responsabile  
del procedimento

Il Dirigente  
della struttura proponente  
(D.ssa Ines Dominici)

## Funzione Direzionale di Staff - Bilancio, Ragioneria.

Data di ricezione: \_\_\_\_\_

Protocollo N° \_\_\_\_\_

ANNO FINANZ.	CAPITOLO	C/R/P	IMPEGNO			STANZIAMENTO BILANCIO	DISPONIBILITÀ RESIDUA	IL DIRIGENTE
			NUMERO	DATA	IMPORTO			

Data registrazione impegno di spesa \_\_\_\_\_

Si attesta la regolarità contabile del presente atto e la copertura finanziaria dello stesso.

Il Dirigente della struttura  
competente in materia  
di bilancio e ragioneria

## IL DIRETTORE

ISTA la legge regionale 11 novembre 2004, n.1, “*Nuovo Statuto della Regione Lazio*”;

VISTA la legge regionale 20 novembre 2001, n. 25, “Norme in materia di programmazione, bilancio e contabilità della Regione” e successive modifiche;

VISTA la legge regionale 18 febbraio 2002, n. 6 (“*Disciplina del sistema organizzativo della Giunta e del Consiglio e disposizioni relative alla dirigenza ed al personale regionale*”);

VISTA la deliberazione dell’Ufficio di presidenza del 29 gennaio 2003, n. 3 concernente “*Regolamento di organizzazione del Consiglio regionale*”;

VISTA la deliberazione dell’Ufficio di presidenza del 9 gennaio 2019, n. 1 “Riorganizzazione delle Strutture Amministrative del Consiglio regionale. Modifiche al regolamento di organizzazione”;

VISTA la determinazione del Segretario generale n. 54 del 22.01.2019, concernente “Istituzione delle aree e degli uffici presso il Consiglio regionale. Revoca della determinazione 30 ottobre 2018, n. 777;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio regionale 1 febbraio 2019, n. 2 con il quale, previa deliberazione dell’ufficio di presidenza del 31 gennaio 2019 n. 21, è stato conferito al dott. Aurelio Lo Fazio l’incarico di Direttore del Servizio “Amministrativo”;

VISTA la determinazione del Segretario generale n. 65 dell’8 febbraio 2017, con la quale alla Dott.ssa Ines Dominici è stato conferito l’incarico di dirigente dell’Area gestionale giuridico-economica ora Area Gestione Risorse e Servizi Strumentali;

VISTA la deliberazione del Consiglio regionale 22 dicembre 2018, n. 20, “Bilancio di previsione del Consiglio regionale del Lazio per l’esercizio finanziario 2019-2021 in applicazione del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modifiche”;

VISTA la legge regionale 28 dicembre 2018, n. 14, “Bilancio di previsione finanziario della Regione Lazio 2019-2021”;

VISTO il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 “*Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull’aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d’appalto degli enti erogatori nei settori dell’acqua, dell’energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture.*” ed in particolare l’articolo 36, comma 2, lett. a) che disciplina l’affidamento di contratti di lavori, servizi e forniture sotto la soglia di rilievo comunitario;

VISTE le Linee guida n. 3, di attuazione del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti «Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l’affidamento di appalti e concessioni», approvate dal Consiglio dell’Autorità con deliberazione n. 1096 del 26 ottobre 2016 aggiornate al d.lgs. 56 del 19/4/2017 con deliberazione del Consiglio n. 1007 dell’11 ottobre 2017;

VISTE

le linee guida n. 4 dell'ANAC., recanti: *“procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”*, approvate con la deliberazione del Consiglio 26 ottobre 2016, n. 1097 e aggiornate al Decreto Legislativo 19 aprile 2017, n. 56 con deliberazione del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018;

VISTA

la determinazione del direttore pro tempore del Servizio Tecnico, Sicurezza sui luoghi di lavoro n. 608 dell'8 agosto 2018 con la quale si è provveduto ad indire una negoziazione sul Mepa di Consip in termini di Richiesta di Offerta, per l'acquisto di servizi di derattizzazione e disinfezione con la nomina del responsabile unico nella persona della d.ssa Ines Dominici ed è stata impegnata in competenza, e prenotata la somma complessiva di € 247.481,68 per le annualità 2018/2021;

CONSIDERATO

che la suddetta negoziazione è da aggiudicare con il criterio del minor prezzo sull'importo a base d'asta di € 199.582,00, IVA esclusa, di cui € 2.500,00 oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso;

CONSIDERATO

che in data 3 settembre 2018, questa Stazione appaltante ha provveduto alla pubblicazione della R.D.O. (Richiesta di Offerta) n. 2046050, rivolta agli operatori economici abilitati su MEPA nella categoria merceologica “Servizi di pulizia degli immobili, disinfezione e sanificazione impianti”, in possesso dei requisiti ex art. 80 del d.lgs. 50/2016, nonchè dei requisiti previsti nei documenti di gara, con scadenza alle ore 12.00 del 30 Ottobre 2018;

CONSIDERATO

che ai sensi del comma 8 dell'art. 97 del d.lgs. 50/2016, la Stazione Appaltante, negli atti di gara, ha optato per l'esclusione automatica delle offerte anormalmente basse;

CONSIDERATO

che entro la scadenza del termine ultimo per la presentazione delle offerte previsto dalla RDO risultano acquisite a sistema le seguenti offerte:

#	Denominazione concorrente	Data presentazione offerta
1	GRUPPO INDACO	24/10/2018 12:02
2	PULIM 2000 SOCIETÀ COOPERATIVA	24/10/2018 15:58
3	MIPLAE S.R.L.	29/10/2018 13:13
4	LIASA S.R.L.	29/10/2018 11:50
5	QUARK SRL	30/10/2018 08:34
6	SOC. COOP. PULISVEVO	25/10/2018 17:47
7	BIEMME	18/10/2018 11:53
8	ECOSAN ITALIA S.R.L.	29/10/2018 12:59
9	GICO SYSTEMS SRL	24/10/2018 17:42
10	BIBLION	29/10/2018 15:24
11	CIMAR COOP	29/10/2018 17:52
12	CONSORZIO CIS SOC COOP	23/10/2018 12:13
13	AD SERVICE 2009 SRL	30/10/2018 11:15
14	ZUCCHET ITALIA SRL	22/09/2018 11:00
15	S.E.A S.R.L. SERVIZI ECOLOGICI AMBIENTALI	30/10/2018 11:28
16	SERVIZI PER L'AMBIENTE SRL	30/10/2018 11:35

17	L'EUROPEA ORGANIZZAZIONE NAZIONALE	30/10/2018 09:48
18	MYOPORUM DI MICHELANGELI STEFANO & ALONGI MARIA CRISTINA S.A.S.	30/10/2018 10:49
19	COMPAGNIA GRANDI APPALTI PULIZIE SRL	30/10/2018 11:21
20	ROMANA AMBIENTE	30/10/2018 11:20
21	ARTEMIDE GLOBAL SERVICE S.R.L.	26/10/2018 12:33
22	M.S. SERVIZI SRL	30/10/2018 10:48
23	I.C. SERVIZI	29/10/2018 10:28
24	ANTICIMEX SRL	24/10/2018 11:09
25	GE.P.I.R.	30/10/2018 10:30
26	CONSORZIO STABILE EURO GLOBAL SERVICE GRANDI APPALTI	29/10/2018 11:42
27	ANTAGA	29/10/2018 18:31
28	BLU GLOBAL DI LEO S.R.L.	30/10/2018 11:59
29	AMBRA 83	30/10/2018 06:32
30	ECO IN	15/10/2018 15:16
31	C.G.M.	24/10/2018 13:25

CONSIDERATO che al termine delle operazioni per l'esame della documentazione amministrativa, sono stati esclusi i seguenti operatori economici:

- ZUCCHET ITALIA SRL, per non aver effettuato il sopralluogo obbligatorio richiesto dalla stazione appaltante;
- AD SERVICE 2009, per mancanza del requisito relativo alla certificazione ISO 14001/2015, in quanto non in possesso alla data di scadenza della presentazione delle offerte.
- COMPAGNIA GRANDI APPALTI per mancanza del requisito relativo al fatturato dell'ultimo triennio (2015-2017) richiesto dall'Amministrazione; e che l'esclusione è stata contestualmente comunicata tramite PEC;

CONSIDERATO che a seguito di sorteggio automatico effettuato dal sistema, ai fini dell'individuazione del criterio di calcolo della soglia di anomalia è stato applicato l'art. 97, comma 2, lett. c), il quale ha generato la seguente graduatoria:

Concorrente	Offerta Economica	Sconto % dell'offerta sulla Base d'Asta	Soglia di Anomalia	Offerta Anomala
QUARK SRL	67007,89 Euro	65,999994925970%	102550,71 Euro	SI
L'EUROPEA ORGANIZZAZIONE NAZIONALE	78831,00 Euro	60,000913325418%		SI
AMBRA 83	82350,00 Euro	58,215362133528%		SI
BLU GLOBAL DI LEO S.R.L.	82774,44 Euro	58,000000000000%		SI
C.G.M.	86000,00 Euro	56,363341147340%		SI
M.S. SERVIZI SRL	87346,74 Euro	55,680001217767%		SI
MIPLAE S.R.L.	94376,00 Euro	52,113333536295%		SI
ECOSAN ITALIA S.R.L.	94599,36 Euro	52,000000000000%		SI
ROMANA AMBIENTE	95584,77 Euro	51.5 %		SI
MYOPORUM DI MICHELANGELI STEFANO & ALONGI MARIA CRISTINA S.A.S.	104847,62 Euro	46,800002029612%		NO
LIASA S.R.L.	105000,00 Euro	46,722683958961%		NO

PULIM 2000 SOCIETÀ COOPERATIVA	106380,00 Euro	46,022467805279%	NO
BIBLION	106424,28 Euro	46,000000000000%	
GICO SYSTEMS SRL	115684,19 Euro	41,301493794461%	
ARTEMIDE GLOBAL SERVICE S.R.L.	118584,24 Euro	39,829999695558%	
CONSORZIO STABILE EURO GLOBAL SERVICE GRANDI APPALTI	119628,77 Euro	39,300002029612%	
CIMAR COOP	120614,18 Euro	38,800002029612%	
GE.P.I.R.	122023,00 Euro	38,085162521184%	
ANTAGA	127037,08 Euro	35,541003237231%	
GRUPPO INDACO	127440,00 Euro	35,336560416476%	
ECO IN	133424,51 Euro	32,300002029612%	
SERVIZI PER L'AMBIENTE SRL	137900,00 Euro	30,029124932769%	
SOC. COOP. PULISVEVO	140913,63 Euro	28.5 %	
I.C. SERVIZI	143436,28 Euro	27,219999797039%	
ANTICIMEX SRL	149773,00 Euro	24,004728996052%	
BIEMME	149805,00 Euro	23,988492099735%	
CONSORZIO CIS SOC COOP	152344,39 Euro	22,699997970388%	
S.E.A S.R.L. SERVIZI ECOLOGICI AMBIENTALI	166534,29 Euro	15.5 %	

PRESO ATTO che in base alla suindicata graduatoria si è proceduto *“all’aggiudicazione provvisoria”* a favore dell’operatore economico Myoporum di Michelangeli Stefano e Alongi Maria Cristina S.A.S., che ha presentato la migliore offerta non anomala, per un importo di € 104.847,62 con un ribasso 46.800%;

VISTO l’articolo 4 *“Operatori ammessi alla procedura e requisiti di ammissione”* del disciplinare di gara che ha previsto, quale requisito di partecipazione, il possesso della certificazione del sistema di qualità aziendale ISO 9001:2015, rilasciata da organismi accreditati, afferente l’erogazione dei servizi di derattizzazione, disinfezione e monitoraggio di infestanti per aziende pubbliche e private;

CONSIDERATO che tramite richiesta di chiarimento sul portale Mepa di Consip la Società S.E.A. S.R.L. Servizi Ecologici Ambientali ha presentato il seguente quesito *“Questa Società è iscritta al registro delle imprese per attività di disinfezione, derattizzazione e sanificazione (L. n 82/94 e D.M. 274/1997) ed è in possesso di certificazione aziendale di qualità UNI EN ISO 9001:2015. Nella certificazione UNI EN ISO 9001:2015 non è riportata espressamente la dicitura “attività di disinfezione, derattizzazione e sanificazione”. Si richiede pertanto la possibilità di partecipare ugualmente alla gara in oggetto”*;

CONSIDERATO che tramite un comunicato visibile a tutti gli operatori della procedura questa stazione appaltante ha risposto *“In riferimento al quesito proposto, si comunica che se nella certificazione ISO 9001:2015 non è riportata espressamente la dicitura attività di disinfezione, derattizzazione e sanificazione, codesta Società ha la possibilità di partecipare ugualmente alla gara in oggetto, fermo restando l’iscrizione nel registro delle imprese per tale attività, come indicato all’art. 4 del disciplinare di gara.”*;

VERIFICATO che dalla documentazione presentata dalla Myoporum di Michelangeli Stefano e Alongi Maria Cristina s.a.s., a seguito di soccorso istruttorio, le certificazioni Iso

9001:2015 e 14000:2015 possedute dalla stessa non riportavano la dicitura “servizi di derattizzazione, disinfezione e monitoraggio di infestanti” come richiesto dall’art 4 del disciplinare di gara, si è proceduto alla sua ammissione in conseguenza del chiarimento sopra richiamato, e che pertanto si è proceduto ad avviare nei confronti della stessa i controlli necessari per procedere all’aggiudicazione;

**VERIFICATO** che la medesima vicenda ha riguardato ulteriori due operatori economici utilmente in graduatoria, ovvero Cimar Coop e S.E.A. S.r.l;

**CONSIDERATO** che il responsabile unico del procedimento RUP ha effettuato i dovuti approfondimenti in ordine ai requisiti tecnico professionali riscontrando una costante e uniforme giurisprudenza in merito al valore e alla prevalenza delle statuzioni degli atti di gara rispetto all’efficacia dei chiarimenti;

**CONSIDERATO** che le informazioni rilasciate dall’Amministrazione in sede di chiarimenti hanno una mera funzione di illustrazione delle regole già formalmente predisposte dalla disciplina di gara, senza alcuna incidenza in termini di modifica delle condizioni di gara: sicché le regole della *lex specialis* vincolano rigidamente l’operato dell’Amministrazione, obbligata alla loro applicazione senza alcun margine di discrezionalità, in forza del principio di tutela della par condicio dei concorrenti che sarebbe pregiudicata ove si consentisse la modifica delle regole di gara nel corso della procedura;

**PRESO ATTO** che l’operatore economico Myoporum di Michelangeli Stefano e Alongi Maria Cristina S.A.S. non è in possesso della certificazione ISO 9001:2015 per lo svolgimento delle attività di derattizzazione, disinfezione e monitoraggio di infestanti per aziende pubbliche e private come richiesto dall’articolo 4 del disciplinare di gara e che il difetto del requisito è ostativo all’aggiudicazione in suo favore;

**RITENUTO** in base al principio dell’economia dei mezzi giuridici, che questa stazione appaltante possa applicare il principio della conservazione degli atti validi, in quanto i vizi riscontrati non travolgono l’intero procedimento, ma solo singole fasi, e di conseguenza procedere in autotutela, circoscrivendo la rinnovazione del procedimento alle sole fasi viziate e a quelle successive, conservando l’efficacia dei precedenti atti legittimi del procedimento;

**CONSIDERATO** che è possibile, attraverso apposita richiesta via PEC sul portale di “acquisitinretepa” di Consip, il ripristino della RDO, dalla fase di esame della busta amministrativa al fine di poter procedere all’esclusione degli operatori precedentemente ammessi;

**VISTA** la nota a mezzo PEC, prot. 2583 del 29.01.2019, il R.U.P. Dr.ssa Ines Dominici, ha richiesto un intervento tecnico sulla procedura di acquisto sul MEPA di Consip mirato al ripristino della RDO, alla fase di esclusione dei partecipanti a seguito dell’accertata carenza dei requisiti richiesti;

**RITENUTO** che in considerazione di quanto sopra esposto la stazione appaltante debba procedere all’esclusione in autotutela dalla procedura di gara dei seguenti operatori economici:  
- Myoporum di Michelangeli Stefano e Alongi Maria Cristina S.A.S.;  
- Cimar Coop;  
- S.E.A. S.r.l. Servizi Ecologici Ambientali;  
in quanto le stesse, a seguito dei controlli eseguiti e delle verifiche documentali effettuate, non possiedono i requisiti di capacità tecniche ed idoneità professionale di

cui all'art. 83, comma 1, lett. C del D.lgs. 50/2016 nonché dell'art. 4 del disciplinare di gara;

VISTI

i decreti legislativi 14 marzo 2013, n. 33 “*Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni.*” e 25 maggio 2016, n. 97 “*Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012, n. 190 e del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, ai sensi dell'articolo 7 della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche.*” e successive modifiche;

per le motivazioni sopra esposte

#### *D E T E R M I N A*

di dare atto che la premessa fa parte integrante e sostanziale del presente atto;

- di procedere all'esclusione in autotutela dalla procedura di gara dei seguenti operatori economici:  
MYOPORUM di Michelangeli Stefano e Alongi Maria Cristina S.A.S.;  
Cimar Coop;  
S.E.A. S.r.l. Servizi Ecologici Ambientali;  
in quanto le stesse, non essendo in possesso della certificazione del sistema di qualità aziendale ISO 9001:2015 per lo svolgimento delle attività di derattizzazione, disinfezione e monitoraggio di infestanti per aziende pubbliche e private come richiesto dall'articolo 4 del disciplinare di gara, non possiedono i requisiti di capacità tecniche e professionali di cui all'art. 83, comma 1, lett. C del D.lgs. 50/2016;
- di confermare gli atti di gara e di reiterare le procedure sul portale al fine di procedere all'aggiudicazione con successivo atto amministrativo;
- di pubblicare a cura del R.U.P. e Punto ordinante, mediante comunicazione a tutti i partecipanti sul portale MEPA di Consip la reiterazione delle fasi di gara;
- di dare atto che il presente provvedimento sarà soggetto agli obblighi di trasparenza di cui all'art.23 del d.lgs. 33/2013.
- di effettuare le conseguenti comunicazioni e pubblicazioni.

Avverso il presente atto è ammesso ricorso giurisdizionale innanzi al Tribunale Amministrativo del Lazio nel termine di giorni 30 (trenta) dalla pubblicazione.

*Dott. Aurelio Lo Fazio*