

## Deliberazione n. 104 del 3 luglio 2019

**OGGETTO: "RICONOSCIMENTO DELLA LEGITTIMITÀ DEI DEBITI FUORI BILANCIO AI SENSI DELL'ARTICOLO 73, COMMA 1, LETTERA A) E LETTERA E) DEL DECRETO LEGISLATIVO 23 GIUGNO 2011, N. 118, E SUCCESSIVE MODIFICAZIONI: "DISPOSIZIONI IN MATERIA DI ARMONIZZAZIONE DEI SISTEMI CONTABILI E DEGLI SCHEMI DI BILANCIO DELLE REGIONI, DEGLI ENTI LOCALI E DEI LORO ORGANISMI, A NORMA DEGLI ARTICOLI 1 E 2 DELLA LEGGE 5 MAGGIO 2009, N. 42"".**

### Schema di deliberazione n. 93 del 1 luglio 2019

#### Verbale n. 20

#### Componenti:

			Pres.	Ass.	
Presidente	Mauro	BUSCHINI	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	_____
Vice Presidente	Giuseppe E.	CANGEMI	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	_____
Vice Presidente	Devid	PORRELLO	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	_____
Consigliere Segretario	Michela	DI BIASE	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	_____
Consigliere Segretario	Daniele	GIANNINI	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	_____
Consigliere Segretario	Gianluca	QUADRANA	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	_____

**VISTO PER IL PARERE DI REGOLARITA'  
TECNICO-AMMINISTRATIVA**

**IL DIRIGENTE**  
F.to dott. Giorgio Venanzi

**VISTO PER IL PARERE DI REGOLARITA'  
CONTABILE**

**IL DIRIGENTE**  
F.to dott. Giorgio Venanzi

RILEVA       NON RILEVA

## L'UFFICIO DI PRESIDENZA

- Visto l'art. 24 dello Statuto regionale;
- Visto il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42" e, in particolare, l'articolo 73 che così stabilisce:  
*"1. Il Consiglio regionale riconosce con legge, la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da:*  
*a) sentenze esecutive;*  
*b) copertura dei disavanzi di enti, società ed organismi controllati, o, comunque, dipendenti dalla Regione, purché il disavanzo derivi da fatti di gestione;*  
*c) ricapitalizzazione, nei limiti e nelle forme previste dal codice civile o da norme speciali, delle società di cui alla lettera b);*  
*d) procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità;*  
*e) acquisizione di beni e servizi in assenza del preventivo impegno di spesa.*  
*2. Per il pagamento la Regione può provvedere anche mediante un piano di rateizzazione, della durata di tre esercizi finanziari compreso quello in corso, convenuto con i creditori.*  
*3. Qualora il bilancio della Regione non rechi le disponibilità finanziarie sufficienti per effettuare le spese conseguenti al riconoscimento dei debiti fuori bilancio, la Regione è autorizzata a deliberare aumenti, sino al limite massimo consentito dalla vigente legislazione, dei tributi, delle addizionali, delle aliquote ovvero delle maggiorazioni di aliquote ad essa attribuite, nonché ad elevare ulteriormente la misura dell'imposta regionale di cui all'art. 17, comma 1, del decreto legislativo 21 dicembre 1990, n. 398, fino a un massimo di cinque centesimi per litro, ulteriori rispetto alla misura massima consentita.*  
*4. Al riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio di cui al comma 1, lettera a), il Consiglio regionale provvede entro sessanta giorni dalla ricezione della relativa proposta. Decorso inutilmente tale termine, la legittimità di detto debito si intende riconosciuta.";*
- Vista la nota a firma congiunta del Direttore del Servizio Amministrativo e del Dirigente dell'Area "Bilancio, Ragioneria", protocollo n. 1041 del 10 aprile 2019, con la quale è stata avviata la procedura di ricognizione dei debiti fuori bilancio, con il coinvolgimento dei Servizi del Consiglio regionale;
- Preso atto che la Segreteria Generale con nota del 09 maggio 2019 prot. 1279 ha fornito un riscontro alla richiesta di ricognizione dei debiti fuori bilancio;
- Preso atto che il Servizio Tecnico, Organismi di controllo e garanzia con note del 09 maggio 2019 prot. 1280 e del 26 giugno 2019 prot. 1814 ha

	<p>rappresentato la situazione relativa ai debiti fuori bilancio di propria competenza;</p>
Preso atto	<p>che il Servizio Prevenzione della corruzione, Trasparenza con nota del 10 maggio 2019 prot. 1286 ha rappresentato la situazione relativa ai debiti fuori bilancio di propria competenza;</p>
Preso atto	<p>che il Servizio Aula e Commissioni con nota e-mail del 15 aprile 2019 ha fornito un riscontro alla richiesta di ricognizione dei debiti fuori bilancio;</p>
Preso atto	<p>che il Servizio Amministrativo con note e-mail del 28 maggio 2019 e nota del 28 maggio 2019 prot. 1458 ha rappresentato la situazione relativa ai debiti fuori bilancio di propria competenza;</p>
Preso atto	<p>che l'Avvocatura regionale con nota del 28 maggio 2019 prot. 14434 ha comunicato la sentenza n. 11165/2019 del Tribunale di Roma, con la quale è stata rigettata l'opposizione della Regione Lazio al decreto ingiuntivo a favore della Area Comunicazione Informatica s.r.l.;</p>
Considerato	<p>che i debiti fuori bilancio riconosciuti ai sensi dell'articolo 73, comma 1, lettera a), del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modificazioni, sono elencati nella Tabella A, parte integrante della presente deliberazione;</p>
Considerato	<p>che i debiti fuori bilancio riconosciuti ai sensi dell'articolo 73, comma 1, lettera e), del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modificazioni, sono elencati nella Tabella B, parte integrante della presente deliberazione, e sono i medesimi debiti fuori bilancio già inseriti nella Proposta di Legge n. 412 del 22 dicembre 2017;</p>
Considerato	<p>che, in virtù di quanto sopra, con la proposta di legge in oggetto si provvede al riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio del Consiglio regionale per un ammontare complessivo di Euro 64.016,38, di cui:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) Euro 51.767,06, riferiti a debiti elencati nella Tabella A) parte integrante della presente proposta di legge, derivanti da sentenze esecutive riconducibili alla categoria prevista dall'articolo 73, comma 1, lett. a) del decreto legislativo 118/2011 e ss.mm.ii.;</li> <li>b) Euro 12.249,32 riferiti ai debiti elencati nella Tabella B) parte integrante della proposta di legge, derivanti da acquisizione di beni e servizi in assenza del preventivo impegno di spesa riconducibili alla categoria prevista dall'articolo 73, comma 1, lett. e) del decreto legislativo 118/2011 e ss.mm.ii.;</li> </ul>
Vista	<p>la legge regionale 28 dicembre 2018, n. 14, "Bilancio di previsione finanziario della Regione Lazio 2019-2021";</p>
Vista	<p>la deliberazione del Consiglio regionale 22 dicembre 2018, n. 20, "Bilancio di previsione del Consiglio regionale del Lazio per l'esercizio finanziario 2019-2021 in applicazione del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118/2011 e successive modifiche";</p>

Vista la deliberazione dell'Ufficio di Presidenza 9 gennaio 2019, n. 2, "Approvazione del bilancio di previsione del Consiglio regionale del Lazio per l'esercizio finanziario 2019-2021 in applicazione del decreto legislativo del 23 giugno 2011 n. 118. Presa d'atto - Approvazione del "Documento tecnico di accompagnamento", ripartito in titoli, tipologie e categorie per le entrate ed in missioni, programmi e macroaggregati per le spese; approvazione del "Bilancio finanziario gestionale", ripartito in capitoli di entrata e di spesa";

Verificata la sussistenza nel bilancio di esercizio 2019 delle disponibilità finanziarie sufficienti per effettuare le spese conseguenti al riconoscimento dei predetti debiti fuori bilancio;

All'unanimità dei presenti

### DELIBERA

1. di adottare l'allegato schema di proposta di legge intitolato "Riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio ai sensi dell'articolo 73, comma 1, lettera a) e lettera e) del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 (Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42) e successive modificazioni";
2. di dare mandato al Presidente del Consiglio di formalizzare la presentazione della proposta di legge di cui al punto 1.

PER IL SEGRETARIO  
F.to Paolo Cortesini

IL PRESIDENTE  
F.to Mauro Buschini

## **ALLEGATO**

### **Proposta di legge concernente:**

“Riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio ai sensi dell’articolo 73, comma 1, lettera a) e lettera e), del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 (Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42) e successive modificazioni”

## **Art. 1**

### *(Riconoscimento dei debiti fuori bilancio)*

1. Ai sensi dell'articolo 73, comma 1, lettera a) e lettera e), del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 (Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42), e successive modificazioni, è riconosciuta la legittimità dei debiti fuori bilancio del Consiglio regionale di cui alla tabella A), derivanti da sentenze esecutive, ed alla tabella B), derivanti da acquisizione di beni e servizi in assenza del preventivo impegno di spesa, allegata alla presente legge, per il valore complessivo di euro 64.016,38.

**Art. 2**  
*(Copertura finanziaria)*

1. Agli oneri derivanti dall'articolo 1, quantificati in euro 64.016,38, si provvede, nell'ambito delle risorse per il funzionamento del Consiglio regionale per l'esercizio 2019, a valere sulla:

**Missione 20 – Programma 3 – Altri fondi – PdC U.1.10.01.99.000 – cap. U00094 “FONDO PER IL PAGAMENTO DEI DEBITI FUORI BILANCIO DERIVANTI DA SPESE DI PARTE CORRENTE”.**

2. Le strutture competenti adottano i provvedimenti di spesa relativi ai debiti riconosciuti dalla presente legge, ai sensi dell'art. 73 del d.lgs. 118/2011, a valere sulle risorse da iscriversi nelle rispettive missioni e programmi di spesa mediante il prelevamento dai fondi cui al comma uno.

**Art. 3**  
*(Entrata in vigore)*

1. La presente legge entra in vigore il giorno successivo a quello della sua pubblicazione sul Bollettino ufficiale della Regione.



### Tabella A

**Debiti fuori bilancio derivanti da sentenze esecutive**  
**Art. 73, comma 1, lettera a), D.Lgs 23 giugno 2011, n. 118**

N.	Servizio	Descrizione della spesa	Importo in €	Natura della spesa Corrente/Investimento	Creditore
1		SENTENZA TRIBUNALE DI ROMA, SEZIONE SECONDA CIVILE, N. 11165/2019	35.090,00	corrente	AREA COMUNICAZIONE INFORMATICA S.R.L.
2	Servizio Prevenzione della corruzione, Trasparenza	DECRETO INGIUNTIVO N. 29032/2017	10.229,06	corrente	CAMILLONI LUIGI
3	Struttura di supporto amministrativo al Garante delle persone sottoposte a misure restrittive della libertà personale	SENTENZA TRIBUNALE CIVILE DI ROMA N. 902/2018	6.448,00	corrente	SIMONE RAGNO
		<b>TOTALE</b>	<b>51.767,06</b>		

### Tabella B

**Debiti fuori bilancio derivanti da acquisizione di beni e servizi in assenza del preventivo impegno di spesa**  
**Art. 73, comma 1, lettera e), D.Lgs 23 giugno 2011, n. 118**

N.	Servizio	Descrizione della spesa	Importo	Natura della spesa Corrente/Investimento	Creditore
1	Amministrativo	VERIFICA IMPIANTI E MESSA A TERRA ANNO 2006. FATTURE N.4525/2006 E N. 7417/2006.	872,82	corrente	ARPA
2	Servizio Prevenzione della corruzione, Trasparenza	PUBBLICAZIONE AVVISO COMPOSIZIONE COMITATO MISTO PARITETICO – FATTURA N. 651351 DEL 31/03/2015	3.751,50	corrente	MANZONI & C. SPA
3	Servizio Prevenzione della corruzione, Trasparenza	PUBBLICAZIONE AVVISO COMPOSIZIONE COMITATO SCIENTIFICO PER LA FAUNA SELVATICA – FATTURA N. VE0022822015 DEL 29/09/2015	7.625,00	corrente	PIEMME SPA
		<b>TOTALE</b>	<b>12.249,32</b>		

## RELAZIONE FINANZIARIA ILLUSTRATIVA

alla proposta di legge regionale recante: *Riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio ai sensi dell'articolo 73, comma 1, lettera a) e lettera e) del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modifiche, concernente: "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42"*

### **STRUTTURA PROPONENTE:**

Servizio Amministrativo – Area “Bilancio, Ragioneria”

### **Quadro normativo di riferimento**

L'articolo 73 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modifiche, rubricato: “Riconoscimento di legittimità di debiti fuori bilancio delle Regioni”, prevede che:

*“1. Il Consiglio regionale riconosce con legge, la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da:*

*a) sentenze esecutive;*

*b) copertura dei disavanzi di enti, società ed organismi controllati, o, comunque, dipendenti dalla Regione, purché il disavanzo derivi da fatti di gestione;*

*c) ricapitalizzazione, nei limiti e nelle forme previste dal codice civile o da norme speciali, delle società di cui alla lettera b);*

*d) procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità;*

*e) acquisizione di beni e servizi in assenza del preventivo impegno di spesa.*

*2. Per il pagamento la Regione può provvedere anche mediante un piano di rateizzazione, della durata di tre esercizi finanziari compreso quello in corso, convenuto con i creditori.*

*3. Qualora il bilancio della Regione non rechi le disponibilità finanziarie sufficienti per effettuare le spese conseguenti al riconoscimento dei debiti fuori bilancio, la Regione è autorizzata a deliberare aumenti, sino al limite massimo consentito dalla vigente legislazione, dei tributi, delle addizionali, delle aliquote ovvero delle maggiorazioni di aliquote ad essa attribuite, nonché ad elevare ulteriormente la misura dell'imposta regionale di cui all'art. 17, comma 1, del decreto legislativo 21 dicembre 1990, n. 398, fino a un massimo di cinque centesimi per litro, ulteriori rispetto alla misura massima consentita.*

*4. Al riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio di cui al comma 1, lettera a), il Consiglio regionale provvede entro sessanta giorni dalla ricezione della relativa proposta. Decorso inutilmente tale termine, la legittimità di detto debito si intende riconosciuta.”*

### **Modalità di riconoscimento dei debiti fuori bilancio**

Con nota a firma congiunta del Direttore del Servizio Amministrativo e del Dirigente dell'Area “Bilancio, Ragioneria”, protocollo n. 1041 del 10 aprile 2019, avente ad oggetto “Procedimento di ricognizione di debiti fuori bilancio”, è stato chiesto a ciascun Servizio del Consiglio regionale di provvedere ad una ricognizione di eventuali, ove sussistenti e non già riconosciuti, obblighi del Consiglio conseguenti ad obbligazioni per le quali non si erano concluse le procedure contabili previste dall'ordinamento e che, quindi, non avevano trovato corrispondente evidenziazione in bilancio. Le posizioni debitorie censite dai Servizi del Consiglio regionale sono state sottoposte ad un primo confronto istruttorio con l'Area “Bilancio, Ragioneria” al fine di verificare la sussistenza o meno di un formale impegno di spesa a fronte dell'obbligazione rappresentata.

## Tipologia di spesa

Con la proposta di legge in oggetto si provvede al riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio del Consiglio regionale del Lazio per un ammontare complessivo pari ad euro 64.016,38, riferiti integralmente a debiti per spese di parte corrente, evidenziati nella seguente tabella:

<b>Decreto legislativo 118/2011, art. 73, comma 1</b>	<b>Importo</b>
Debiti fuori bilancio derivanti da sentenze esecutive (lett. a)	€ 51.767,06
Debiti fuori bilancio derivanti da acquisizione di beni e servizi in assenza del preventivo impegno di spesa (lett. e)	€ 12.249,32

Ai sensi dell'articolo 2, alla copertura finanziaria dei predetti oneri, si provvede, a valere sull'annualità 2019, mediante i fondi appositamente istituiti alla copertura delle spese obbligatorie Missione 20 – Programma 3 – Altri fondi – PdC U.1.10.01.99.000 – cap. U00094 "FONDO PER IL PAGAMENTO DEI DEBITI FUORI BILANCIO DERIVANTI DA SPESE DI PARTE CORRENTE".

Una volta approvata la legge le strutture competenti adottano i provvedimenti relativi ai debiti riconosciuti dalla presente legge, ai sensi dell'art. 73 del d.lgs. 118/2011, a valere sulle risorse da iscriversi nelle rispettive missioni e programmi di spesa mediante il prelievo dai suddetti fondi.

## RELAZIONE TECNICA

alla proposta di legge regionale recante: *Riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio ai sensi dell'articolo 73, comma 1, lettera a) e lettera e) del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modifiche, concernente: "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42"*

Con la proposta di legge in oggetto si provvede al riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio del Consiglio regionale del Lazio:

- derivanti da sentenze esecutive, ai sensi dell'articolo 73, comma 1, lettera a), del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modifiche, per un ammontare complessivo pari ad euro 51.767,06, riferiti a debiti per spese di parte corrente;
- derivanti da acquisizione di beni e servizi in assenza del preventivo impegno di spesa, ai sensi dell'articolo 73, comma 1, lettera e), del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modifiche, per un ammontare complessivo pari ad euro 12.249,32, riferiti a debiti per spese di parte corrente.

L'importo complessivo pari ad euro 64.016,38 è il frutto della ricognizione, dell'individuazione e della quantificazione delle situazioni debitorie sussistenti alla data del 31 dicembre 2018, operata da ciascun Servizio del Consiglio regionale competente, mediante le seguenti comunicazioni:

- 1) nota dell'Avvocatura Regionale – prot. RU 14434 del 28/05/2019;
- 2) nota del Servizio Prevenzione della corruzione, Trasparenza - prot. RI 1286 del 10/05/2019;
- 3) nota del Servizio Tecnico, Organismi di controllo e garanzia – prot. RI 1814 del 26/06/2019;
- 4) nota del Servizio Amministrativo – Area Gestione risorse e servizi strumentali –prot. RI 1458 del 28/05/2019.

Oltre alla fattispecie dei debiti fuori bilancio derivanti da sentenze esecutive, ai sensi dell'articolo 73, comma 1, lettera a), del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modifiche, si provvede al riconoscimento dei debiti fuori bilancio derivanti da acquisizione di beni e servizi in assenza del preventivo impegno di spesa, ai sensi dell'articolo 73, comma 1, lettera e), del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modifiche. In particolare, si tratta di acquisizione di beni e servizi relativi alla pubblicazione di bandi per attività istituzionale nonché al servizio di verifica obbligatoria degli impianti di messa a terra presso la sede del Consiglio regionale del Lazio.