



RELAZIONE ILLUSTRATIVA E RELAZIONE TECNICO-FINANZIARIA AI CONTRATTI INTEGRATIVI

(Art. 40, co. 3-sexies del d.lgs. 165/2001 e Circolare Ragioneria Generale dello Stato 19 luglio 2012, n. 25)

Accordo di contrattazione decentrata: “Pre-Accordo di contrattazione per l’utilizzo delle risorse finanziarie destinate alla retribuzione di risultato del personale dirigente per l’anno 2021”

RELAZIONE ILLUSTRATIVA

Illustrazione degli aspetti procedurali, sintesi del contenuto del contratto e autodichiarazione relative agli adempimenti della legge

VISTI, in particolare:

- l’articolo 40, comma 3-sexies del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 (Norme generali sull’ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche.) e successive modifiche in ordine all’obbligo per le pubbliche amministrazioni di corredare ogni contratto integrativo con “... *una relazione tecnico-finanziaria ed una relazione illustrativa, utilizzando gli schemi appositamente predisposti e resi disponibili dal Ministero dell’economia e delle finanze di intesa con il Dipartimento della funzione pubblica ...*”, da sottoporre alla successiva certificazione degli organi di controllo di cui all’articolo 40-bis, comma 1 del decreto legislativo stesso;
- la circolare del Ministero dell’economia e delle finanze 19 luglio 2012, n. 25 (Schemi di Relazione illustrativa e Relazione tecnico-finanziaria ai contratti integrativi (Art. 40, comma 3-sexies, D.Lgs. n. 165 del 2001));
- il Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro del personale dell’Area delle Funzioni Locali (art. 7, comma 3, CCNQ 13 luglio 2016) relativo al triennio 2016-2018, stipulato in data il 17 dicembre 2020;
- la determinazione 20 dicembre 2021, n. 177 (Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro (CCNL) relativo al personale dell’Area delle Funzioni Locali per il triennio 2016-2018. Approvazione del “Rendiconto del Fondo per la retribuzione di posizione e di risultato - anno 2020” e conseguente rideterminazione del “Fondo per la retribuzione di posizione e di risultato - anno 2021”. Costituzione, in via provvisoria, del “Fondo per la retribuzione di posizione e di risultato - anno 2022”);

con la presente relazione si fornisce una descrizione, di natura tecnico-finanziaria, del pre-accordo di cui in epigrafe (per il seguito Pre-Accordo), siglato tra questa Amministrazione e la delegazione di parte sindacale in data 17 marzo 2022. In tal senso, essa ripercorre, nella sua strutturazione, lo schema di relazione tecnico-finanziaria previsto dalla richiamata circolare del MEF n. 25/2012.

Periodo temporale di vigenza:

anno 2021.

Composizione della delegazione trattante per la parte pubblica:

- Cinzia Felci (Segretaria generale);
- Fabio Pezone (Direttore del servizio “Amministrativo”);
- Aurelio Lo Fazio (Direttore del servizio “Coordinamento organismi di controllo e garanzia”);
- Vincenzo Ialongo (Direttore del servizio “Tecnico”);
- Barbara Dominici (Direttrice del servizio “Prevenzione della Corruzione, Trasparenza”);

Organizzazioni sindacali ammesse alla contrattazione:

- FP CGIL (firmataria del Pre-Accordo in data 17 marzo 2022);
- CISL FP (firmataria del Pre-Accordo in data 17 marzo 2022);
- UIL FPL (firmataria del Pre-Accordo in data 17 marzo 2022);
- FEDIR SANITA’;
- DIREL;
- DIRER;

Soggetti destinatari del CCDI:

personale con qualifica dirigenziale;

Materie trattate dal contratto integrativo:

- ripartizione delle risorse destinate alla retribuzione di risultato, per l’anno 2021, nella misura del 35 per cento dell’indennità di posizione, sulla base della valutazione conseguita;
- ripartizione delle risorse destinate alla retribuzione di risultato relativa all’anno 2021 per gli incarichi *ad interim* nella misura del 20 per cento dell’indennità di posizione, sulla base della valutazione conseguita.

Rispetto dell’iter degli adempimenti procedurali e degli atti propedeutici e successivi alla contrattazione:

- con deliberazione dell’Ufficio di presidenza 29 settembre 2021, n.75 (Piano della prestazione e dei risultati del Consiglio regionale per il triennio 2021-2023, Piano triennale delle azioni positive per il triennio 2021-2023 e Piano organizzativo del lavoro agile 2021), è stato adottato il “Piano della performance” 2021-2023 ex articolo 10 del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150 (Attuazione della legge 4 marzo 2009, n. 15, in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle pubbliche amministrazioni.) e successive modifiche;
- con deliberazione dell’Ufficio di presidenza 31 marzo 2021, n. 32 è stato adottato il Piano triennale di Prevenzione della corruzione e per la Trasparenza (PTPCT) 2021 - 2023 del Consiglio regionale del Lazio;

- sono stati assolti gli obblighi di pubblicazione dei richiamati atti ai sensi del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 (Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni.) e successive modifiche;
- la deliberazione dell'Ufficio di presidenza 27 gennaio 2022, n. 9 (Atto di indirizzo alla Presidente della delegazione trattante in tema di Contratto Collettivo Decentrato Integrativo normativo e di ripartizione delle risorse destinate al salario accessorio dell'area delle Funzioni locali), con cui viene formulato alla Segretaria generale, quale Presidente della delegazione trattante, l'indirizzo di:
 - procedere alla ripartizione delle risorse destinate alla retribuzione di risultato, per l'anno 2021 dei dirigenti, nella misura compresa tra il 30 e il 40 per cento dell'indennità di posizione, sulla base della valutazione conseguita;
 - procedere alla ripartizione delle risorse destinate alla retribuzione di risultato relativa all'anno 2021 per gli incarichi *ad interim* nella misura compresa tra il 15 e il 25 per cento dell'indennità di posizione, sulla base della valutazione conseguita;
- è in fase di approvazione la Relazione sulla Performance 2021, da parte dell'Organismo indipendente di valutazione (OIV) ai sensi dell'articolo 14, comma 4, lettera c) del d.lgs. 150/2009 e successive modifiche;

Illustrazione dell'articolato del contratto

(Attestazione della compatibilità con i vincoli derivanti da norme di legge e di contratto nazionale – modalità di utilizzo delle risorse accessorie risultati attesi altre informazioni utili)

A) Illustrazione di quanto disposto dal contratto integrativo

la ripartizione delle risorse destinate al salario accessorio dell'area della dirigenza, per l'anno 2021, contemplata nel Pre-Accordo, stabilisce di:

- procedere alla ripartizione delle risorse destinate alla retribuzione di risultato, per l'anno 2021 dei dirigenti, nella misura del 35 per cento dell'indennità di posizione, sulla base della valutazione conseguita;
- procedere alla ripartizione delle risorse destinate alla retribuzione di risultato relativa all'anno 2021 per gli incarichi *ad interim* nella misura del 20 per cento dell'indennità di posizione, sulla base della valutazione conseguita.

B) Quadro di sintesi delle modalità di utilizzo da parte della contrattazione integrativa delle risorse del Fondo unico di amministrazione:

le risorse vengono utilizzate, al lordo del processo di valutazione e dell'effettiva attribuzione;

C) Effetti abrogativi impliciti:

il pre-accordo determina l'abrogazione implicita delle norme del CCDI in contrasto e precedenti agli accordi firmati per le stesse materie oggetto di questo nuovo contratto.

D) Illustrazione e specifica attestazione della coerenza con le previsioni in materia di meritocrazia e premialità (coerenza con il Titolo III del Decreto Legislativo n. 150/2009, le norme di contratto nazionale e la giurisprudenza contabile) ai fini della corresponsione degli incentivi per la performance individuale ed organizzativa:

le previsioni sono coerenti con le disposizioni in materia di meritocrazia e premialità in quanto si applicano i principi del Sistema di Valutazione e Misurazione della Performance approvati con

legge regionale n.1 del 16 marzo 2011 e in linea con il Piano delle prestazioni e dei risultati del Consiglio regionale 2021-2023 (delibera dell'Ufficio di Presidenza n. 65 del 29/09/2021).

E) Illustrazione e specifica attestazione della coerenza con il principio di selettività delle progressioni economiche finanziate con il Fondo per la contrattazione integrativa - progressioni orizzontali – ai sensi dell'articolo 23 del Decreto Legislativo n. 150/2009

non applicabile per il personale dirigenziale.

F) Illustrazione dei risultati attesi dalla sottoscrizione del contratto integrativo, in correlazione con gli strumenti di programmazione gestionale (Piano della Performance), adottati dall'Amministrazione in coerenza con le previsioni del Titolo II del Decreto Legislativo n. 150/2009

dalla sottoscrizione del contratto (essendo previsto un riparto complessivo in via previsionale dello stanziamento di somme dedicate anche alla retribuzione di risultato) allo stesso farà seguito l'eventuale erogazione previa verifica dell'atteso raggiungimento degli obiettivi strategici dell'Ente.

La costituzione del Fondo per la contrattazione integrativa

La disciplina contrattuale del Fondo trova il suo fondamento nell'articolo 26 del CCNL 23 dicembre 1999. Il Fondo, in applicazione delle disposizioni dei contratti collettivi nazionali vigenti per il personale dirigente Regioni Autonomie Locali - Area II, è stato costituito in via provvisoria, per l'anno 2021, con la riferita determinazione n. 120/2020 ed è quantificato nella tabella di seguito riportata:

DESCRIZIONE	2021
RISORSE STABILI	1.693.689,97
RISORSE VARIABILI SOTTOPOSTE ALLA LIMITIZIANE DI CUI ALL'ART. 9, CO. 2-BIS DEL D.L. 78/2010	1.774,63
RISORSE VARIABILI NON SOTTOPOSTE ALLA LIMITIZIANE DI CUI ALL'ART. 9, CO. 2-BIS DEL DL 78/2010	324.262,11
TOTALE RISORSE	1.367.653,23

Risorse storiche consolidate

La parte "stabile" del Fondo per le risorse decentrate è stata quantificata, ai sensi delle disposizioni contrattuali vigenti, come segue:

DESCRIZIONE	IMPORTO
Art. 26, co. 1, lett. a) del CCNL 23.12.99	1.203.691,31

Aumento delle risorse stabili:Incrementi previsti in sede di CCNL

Sono stati attuati i seguenti incrementi:

DESCRIZIONE	IMPORTI
Art. 26, co. 1, lett. d) del CCNL 23.12.99	17.233,48
Art. 26, co. 1, lett. g) del CCNL 23.12.99	104.044,37

L'importo corrispondente alla lettera g), del comma 1 dell'articolo 26 del CCNL 23.12.99, è stato decurtato, nell'anno 2010, di euro 151.215,00, corrispondente alla RIA dei dirigenti c.d. "perequati", destinatari di provvedimento di retrocessione nella categoria ed esclusi dal ruolo della dirigenza, per effetto della sentenza del TAR Lazio n. 3108/2008 di annullamento del regolamento regionale n. 2/2001. Detto ammontare è stato destinato, a partire dall'anno 2010, alle risorse ex articolo 4, comma 2 del CCNL 2000-2001 del fondo del salario accessorio del comparto.

Altri incrementi compiuti con carattere di certezza e stabilità:

DESCRIZIONE	Importi
Art. 26, co. 3 del CCNL 23.12.1999	84.997,76
Art. 23, co. 1 del CCNL 22.2.2006	34.770,17
Art. 23, co. 3 del CCNL 22.2.2006	26.804,82
Art. 4, co. 1 del CCNL 14.5.2007	53.729,65
Art. 4, co. 4 del CCNL 14.5.2007	26.822,26
Art. 16, co. 1 del CCNL 22.2.2010	18.657,60
Art. 5, co. 1 del CCNL 3.8.2010	7.943,00

Gli importi riportati nella tabella precedente corrispondenti all'articolo 23, comma 3 del CCNL 22.02.06, all'articolo 4, comma 4 del CCNL 14.05.07 e all'articolo 26, comma 3 del CCNL 23.12.1999 sono stati:

- riquantificati al ribasso, come esplicitato nella relazione di accompagnamento ai Fondi per gli anni dal 2007 al 2011, ricostruiti in esito al recepimento della verifica amministrativo-contabile effettuata, presso la Regione Lazio, dal servizio ispettivo di finanza pubblica del Ministero dell'Economia e delle Finanze nell'anno 2012;
- ulteriormente decurtati di un importo pari a euro 7.233,85, per effetto della deliberazione dell'Ufficio di presidenza n. 11/2015, di riduzione della dotazione organica di 4 unità.

Risorse variabili

Le risorse variabili sono così determinate:

DESCRIZIONE	IMPORTI
Art. 16, co. 4 del CCNL 22.02.10	88.750,16
Art. 5, co. 4 del CCNL 03.08.10	26.245,39

Eventuali decurtazioni del Fondo: trovano applicazione le seguenti decurtazioni del Fondo:

DESCRIZIONE	IMPORTI
art. 1 della l.r. 12/2014: decurtazione del 10% delle	170.917,90

risorse stabili del Fondo	
art. 7, co. 17 della l.r. 17/2015: decurtazione del 10% delle risorse stabili del Fondo	153.344,21
art. 3, co. 23 della l.r. 17/2016: decurtazione del 10% delle risorse stabili del Fondo	0,00

Ai sensi dell'articolo 1, della l.r. 12/2014, con l'accordo di contrattazione sottoscritto in data 15 marzo 2015 le risorse stabili del Fondo 2014 sono state diminuite del 10% ossia di un importo pari a euro 170.917,90, cui ha fatto seguito il consequenziale trasferimento dell'importo stesso nel fondo 2014 del personale non dirigenziale (determinazione dirigenziale 18 agosto 2015, n. 552).

Ai sensi dell'articolo 7, comma 17 della l.r. 17/2015, con l'accordo di contrattazione sottoscritto in data 28 luglio 2016 le risorse stabili del Fondo 2015 sono state diminuite del 10% ossia di un importo pari a euro 153.344,21, cui ha fatto seguito il consequenziale trasferimento dell'importo stesso nel fondo 2015 del personale non dirigenziale (determinazione dirigenziale 22 settembre 2016, n. 632).

Sono state poi apportate le decurtazioni previste dall'articolo 9, comma 2-bis del decreto legge 31 maggio 2010, n. 78 – convertito, con modificazioni, in legge 30 luglio 2010, n. 122 – come modificato dall'articolo 1, comma 456 della l. 147/2013, sulla base delle istruzioni operative di cui alla circolare 8 maggio 2015, n. 20 della Ragioneria generale dello Stato:

DESCRIZIONE	
Limite 2010	1.709.178,95
Limite 2014	1.710.953,58
DECURTAZIONE DI CUI ALL'ART. 9, COMMA 2-BIS DEL D.L. 78/2010	1.774,63

Sintesi della costituzione del Fondo sottoposto a certificazione

	Fondo dirigenti - anno 2021	
Riferimento normativo	Descrizione	Importo
Art. 26, c. 1, lett. a) CCNL 23.12.1999	Fondo storico 1998	€ 1.203.691,31
Art. 26, c. 1, lett. d) CCNL 23.12.1999	1,25% monte salari 1997	€ 17.233,48
Art. 26, c. 1, lett. e), CCNL 23.12.1999	Specifiche disposizioni di legge	€ -
Art. 26, c. 1, lett. g) CCNL 23.12.1999	R.I.A. dei cessati	€ 104.044,37
Art. 26, c. 1, lett. i), CCNL 23.12.1999	Onnicomprensività	€ -
Art. 26, c. 3 CCNL 23.12.1999	Incremento dotazione organica	€ 84.997,76
Art. 23, c. 1, CCNL 22.2.2006	Incremento € 520 pro capite	€ 34.770,17
Art. 23, c. 3, CCNL 22.2.2006	1,66% monte salari 2001	€ 26.804,82
Art. 4, c. 1, CCNL 14.5.2007	Incremento € 1.144 pro capite	€ 53.729,65
Art. 4, c. 4, CCNL 14.5.2007	0,89% monte salari 2003	€ 26.822,26
Art. 16, c. 1, CCNL 22.2.2010	Incremento € 478,40 pro capite	€ 18.657,60
Art. 16, c. 4, CCNL 22.2.2010	1,78% monte salari 2005	€ 88.750,16
Art. 5, c. 1, CCNL 3.8.2010	Incremento € 611 pro capite	€ 7.943,00
Art. 5, c. 4, CCNL 3.8.2010	0,73% monte salari 2007	€ 26.245,39
	Totale risorse stabili	€ 1.693.689,97
Art. 9, c. 2 bis d.l. 78/2010	Riduzione ex art. 1, co. 456 l. 147/2013	€ 1.774,63
	Totale risorse stabili con decurtazioni	€ 1.691.915,34
Art. 1 l.r. 12/2014	decurtazione 10% per disp.razionalizz.normativa e rid.spese reg.li fondo 2014	€ 170.917,90
Art. 7, c. 17 l.r. 17/2015	decurtazione 10% per disp.razionalizz.normativa e rid.spese reg.li fondo 2015	€ 153.344,21
Art. 3, c. 23 l.r. 17/2016	decurtazione 10% per disp.razionalizz.normativa e rid.spese reg.li fondo 2016	
Art. 27, c. 9 CCNL 23.12.1999	Economie 2020	€ 822.807,15
	Totale risorse variabili	€ 1.367.653,23
Totale generale		€ 2.190.460,38

Risorse temporaneamente allocate all'esterno del Fondo

Ai fini della copertura degli oneri derivanti dal conferimento di incarichi dirigenziali a tempo determinato a personale esterno e interno ai ruoli dell'Amministrazione, si è operato in coerenza con la sentenza della Corte di Cassazione, Sez. Lavoro, 13 giugno 2012, n. 9645 e, da ultimo, con la sentenza della Corte di Appello di Venezia, 20 gennaio 2015, n. 298, secondo cui sul Fondo è imputata anche la spesa relativa al trattamento economico accessorio dei dirigenti assunti con contratto a termine.

Schema generale riassuntivo di costituzione del Fondo anno 2021 e confronto con il corrispondente Fondo anno 2020

<i>Riferimento normativo</i>	<i>Descrizione</i>	<i>ANNO 2021</i>	<i>ANNO 2020</i>	<i>DIFF.ZE</i>
Art. 26, c. 1, lett. a) CCNL 23.12.1999	Fondo storico 1998	1.203.691,31	1.203.691,31	
Art. 26, c. 1, lett. d) CCNL 23.12.1999	1,25% monte salari 1997	17.233,48	17.233,48	
Art. 26, c. 1, lett. e) CCNL 23.12.1999	Specifiche disposizioni di legge	0	0	
Art. 26, c. 1, lett. g) CCNL 23.12.1999	R.I.A. dei cessati	104.044,37	104.044,37	0
Art. 26, c. 1, lett. i) CCNL 23.12.1999	Onnicomprensività	0	0	
Art. 26, c. 3 CCNL 23.12.1999	Incremento dotazione organica	84.997,76	84.997,76	
Art. 23, c. 1 CCNL 22.2.2006	Incremento € 520 pro capite	34.770,17	34.770,17	
Art. 23, c. 3 CCNL 22.2.2006	1,66% monte salari 2001	26.804,82	26.804,82	
Art. 4, c. 1 CCNL 14.5.2007	Incremento € 1.144 pro capite	53.729,65	53.729,65	
Art. 4, c. 4 CCNL 14.5.2007	0,89% monte salari 2003	26.822,26	26.822,26	
Art. 16, c. 1 CCNL 22.2.2010	Incremento € 478,40 pro capite	18.657,60	18.657,60	
Art. 16, c. 4 CCNL 22.2.2010	1,78% monte salari 2005	88.750,16	88.750,16	
Art. 5, c. 1 CCNL 3.8.2010	Incremento € 611 pro capite	7.943,00	7.943,00	
Art. 5, c. 4 CCNL 3.8.2010	0,73% monte salari 2007	26.245,39	26.245,39	
	Totale risorse stabili	1.693.689,97	1.693.689,97	
Riduzione art. 9 c. 2-bis d.l. 78/2010	<i>A detrarre</i>	<i>1.774,63</i>	<i>1.774,63</i>	
	Totale risorse stabili con riduzione art. 9, c. 2 bis d.l. 78/2010	1.691.915,34	1.691.915,34	
Art. 1 l.r. 12/2014	Decurtazione del 10% per disposizioni di razionalizzazione normativa e di riduzione delle spese regionali	<i>170.917,90</i>	<i>170.917,90</i>	
Art. 7, c. 17 l.r. 17/2015	Decurtazione del 10% per disposizioni di razionalizzazione normativa e di riduzione delle spese regionali	<i>153.344,21</i>	<i>153.344,21</i>	
Art. 27, c. 9 CCNL 23.12.1999	Economie a.p.	822.807,15		
	Totale risorse variabili			
Totale generale Fondo		2.190.460,38	1.367.653,23	822.807,15

Compatibilità economico-finanziaria e modalità di copertura degli oneri del Fondo retribuzione di posizione e di risultato dei dirigenti (di seguito Fondo) con riferimento agli strumenti annuali e pluriennali di bilancio

Sezione I - Esposizione finalizzata alla verifica che gli strumenti della contabilità economico-finanziaria dell'Amministrazione presidiano correttamente i limiti di spesa del Fondo nella fase programmatoria della gestione

Tutte le somme relative al Fondo Giunta-Consiglio regionale gravano su un apposito capitolo di spesa e, precisamente, sul capitolo S11404 del bilancio di previsione finanziario pluriennale della Regione Lazio 2021-2023, esercizio 2021.

Esposizione finalizzata alla verifica a consuntivo che il limite di spesa del Fondo dell'anno precedente risulta rispettato

Le risorse destinate annualmente al trattamento economico accessorio sono decurtate di euro 1.774,63 pari alla riduzione operata nel Fondo anno 2014, per avvenuto superamento del limite di spesa del Fondo anno 2010, coerentemente con quanto previsto dall'articolo 1, comma 456 della l. 147/2013 e dalla circolare n. 20/2015 della Ragioneria Generale dello Stato

Art. 9, c. 2 bis d.l. 78/2010	IMPORTI
Risorse stabili del Fondo	1.693.689,97
Risorse stabili decurtate	1.691.915,34
Decurtazione anno 2018 (art. 1, c. 456 l. 147/2013)	1.774,63

L'importo risulta certificato dal Collegio regionale dei revisori dei conti con parere prot. 301 del 31 gennaio 2017.

Verifica delle disponibilità finanziarie dell'Amministrazione ai fini della copertura delle diverse voci di destinazione del Fondo

Il totale del Fondo, come determinato dall'Amministrazione, si basa sulle previsioni della legge regionale 30 dicembre 2020, n. 25 (Legge di stabilità regionale 2021) e della legge regionale 30 dicembre 2020, n. 26 (Bilancio di previsione finanziario della Regione Lazio 2021-2023).

La presente relazione è inviata al Collegio regionale dei revisori dei conti per la relativa certificazione, unitamente al Pre-Accordo e al "Documento di validazione della Relazione sulla performance anno 2020" adottata dall'OIV.

Il titolare della PO
F.to Dott. Gianluca Coppola

Il direttore
F.to Dott. Fabio Pezone