

CONSIGLIO REGIONALE DEL LAZIO

RELAZIONE ILLUSTRATIVA E RELAZIONE TECNICO-FINANZIARIA AI CONTRATTI INTEGRATIVI

(ARTICOLO 40, COMMA 3-SEXIES, DECRETO LEGISLATIVO N. 165 DEL 2001 e Circolare Ragioneria Generale dello Stato del 19 luglio 2012 n. 25)

Contratto collettivo decentrato integrativo ai sensi degli artt. 4 e 5 del CCNL 1/4/1999, in merito alla costituzione definitiva del fondo del salario accessorio del personale non dirigenziale dell'anno 2015.

RELAZIONE ILLUSTRATIVA

Illustrazione degli aspetti procedurali, sintesi del contenuto del contratto ed autodichiarazione relative agli adempimenti della legge

Data di sottoscrizione	20 LUGLIO 2016 e 4 AGOSTO 2016
Periodo temporale di vigenza	Anno 2015
Composizione della delegazione trattante	Parte Pubblica: Stefano Toschei (Segretario Generale); Cinzia Felci (Direttore Coordinamento amministrativo delle strutture di supporto degli Organismi Autonomi) Vincenzo Ialongo (Direttore Servizio Tecnico Strumentale, Sicurezza nei luoghi di lavoro) Costantino Vespasiano (Direttore Servizio Giuridico Istituzionale) Organizzazioni sindacali ammesse alla contrattazione: CGIL, CISL, UIL, CSA, DICCAP, RSU Organizzazioni sindacali firmatarie preintesa: CGIL, CISL, UIL
Soggetti destinatari	Categorie A, B, C, D
Materie trattate dal contratto integrativo (descrizione sintetica)	a) Progetto speciale finalizzato "Riordino della documentazione presente negli archivi dei servizi del Consiglio regionale del Lazio" anno 2015-2016; b) Applicazione dell'articolo 7, comma 17 della L.R. 17/2015

Rispetto dell'iter adempimenti procedurale e degli atti propedeutici e successivi alla contrattazione	Intervento dell'Organo di controllo interno. Allegazione della Certificazione dell'Organo di controllo interno alla Relazione illustrativa.	<p>È stata acquisita la certificazione dell'Organo di controllo interno?</p> <p>La presente relazione è predisposta per l'istruttoria dell'organo di controllo sulla pre intesa in allegato e sul fondo provvisorio 2015</p> <p>Nel caso l'Organo di controllo interno abbia effettuato rilievi, descriverli?</p>
	Attestazione del rispetto degli obblighi di legge che in caso di inadempimento comportano la sanzione del divieto di erogazione della retribuzione accessoria	<p>È stato adottato il Piano della performance previsto dall'art. 10 del d.lgs. 150/2009?</p> <p>Si con delibera UDP n. 113 del 24/09/2015 e modificata dalla delibera UDP n. 118 del 17/11/2015</p>
		<p>È stato adottato il Programma triennale per la trasparenza e l'integrità previsto dall'art. 11, comma 2 del d.lgs. 150/2009?</p> <p>È stato adottato con Deliberazione UDP n.8 del 28/01/2015 come previsto dal Decreto Legislativo n.33 del 14/03/2013</p>
		<p>È stato assolto l'obbligo di pubblicazione di cui ai commi 6 e 8 dell'art. 11 del d.lgs. 150/2009?</p> <p>Si come previsto dal Decreto Legislativo n. 33 del 14/03/2013, che ha abrogato l'art. 11 del d.lgs. 150/2009, ed attestato dall'OIV in data 26/01/2016</p>
		<p>La Relazione della Performance è stata validata dall'OIV ai sensi dell'articolo 14, comma 6. del d.lgs. n. 150/2009?</p> <p>Si con delibera UDP n. 101 del 18/09/2015</p>
Eventuali osservazioni		

Illustrazione dell'articolato del contratto

(Attestazione della compatibilità con i vincoli derivanti da norme di legge e di contratto nazionale – modalità di utilizzo delle risorse accessorie risultati attesi altre informazioni utili)

A) Illustrazione di quanto disposto dal contratto integrativo

Allegato 1 Pre-accordo di contrattazione decentrata relativo alla definizione dei criteri, delle modalità e dei tempi di erogazione al personale del comparto dei compensi correlati all'attuazione del progetto speciale finalizzato al "Progetto di riordino della documentazione presente negli archivi del Consiglio regionale del Lazio".

Allegato 2 Pre-accordo di contrattazione per la riduzione, in applicazione dell'articolo 7 comma 17 della l.r. 17/2015, del 10% delle risorse stabili del "Fondo per la retribuzione di posizione e di risultato della dirigenza" di cui all'articolo 26, comma 1, lettera a), del contratto collettivo nazionale di lavoro (CCNL) del 23 dicembre 1999, con corrispondente incremento delle risorse stabili del "Fondo per le politiche di sviluppo delle risorse umane e per la produttività del personale non dirigente" di cui all'articolo 15 del CCNL del 1° aprile 1999, come integrato dall'articolo 4 del CCNL del 5 ottobre 2001 comparto regioni ed autonomie locali.

B) Quadro di sintesi delle modalità di utilizzo da parte della contrattazione integrativa delle risorse del Fondo unico di amministrazione

Gli accordi di cui gli allegati 1 e 2 riguardano solo la costituzione del fondo e al momento non viene utilizzata nessuna risorsa.

C) Effetti abrogativi impliciti

Il contratto determina l'abrogazione implicita delle norme del CCDI in contrasto e precedenti agli accordi firmati per le stesse materie oggetto di questo nuovo contratto.

D) Illustrazione e specifica attestazione della coerenza con le previsioni in materia di meritocrazia e premialità (coerenza con il Titolo III del Decreto Legislativo n. 150/2009, le norme di contratto nazionale e la giurisprudenza contabile) ai fini della corresponsione degli incentivi per la performance individuale ed organizzativa

Le previsioni sono coerenti con le disposizioni in materia di meritocrazia e premialità in quanto si applicano i principi del Sistema di Valutazione e Misurazione della Performance approvati con legge regionale n.1 del 16 marzo 2011, concretizzata dalla competente struttura nelle schede di valutazione - anno 2015.

E) Illustrazione e specifica attestazione della coerenza con il principio di selettività delle progressioni economiche finanziate con il Fondo per la contrattazione integrativa - progressioni orizzontali – ai sensi dell'articolo 23 del Decreto Legislativo n. 150/2009

Per l'anno 2015 non è prevista l'effettuazione di progressioni orizzontali.

F) Illustrazione dei risultati attesi dalla sottoscrizione del contratto integrativo, in correlazione con gli strumenti di programmazione gestionale (Piano della Performance), adottati dall'Amministrazione in coerenza con le previsioni del Titolo II del Decreto Legislativo n. 150/2009.

Dalla sottoscrizione del contratto, essendo previsto lo stanziamento di somme dedicate al raggiungimento di specifici obiettivi di produttività e di risultato, ci si attende un incremento delle attività e il raggiungimento degli obiettivi di cui al piano di attività e di organizzazione dell'Ente.

G) Altre informazioni eventualmente ritenute utili

Si segnala che questa relazione è successiva alla relazione illustrativa - tecnico – finanziaria del fondo di cui alla determinazione n. 483 del 14.07.2016 e del pre-accordo di contrattazione relativo all'erogazione al personale in produttività della performance organizzativa, di cui all'accordo di contrattazione del 17 marzo 2015, riferita all'anno 2015 e della retribuzione di risultato 2015 alle posizioni organizzative e alle alte professionalità, certificata dal Collegio dei Revisori dei Conti in data 26 luglio 2016.

RELAZIONE TECNICO-FINANZIARIA**La costituzione del Fondo per la contrattazione integrativa**

Il fondo di produttività, in applicazione delle disposizioni dei contratti collettivi nazionali vigenti nel Comparto Regione Autonomie Locali, è stato costituito provvisoriamente dall'Amministrazione con determinazione n. 661 del 28.10.2015. Lo stesso è stato integrato dall'avvenuto azzeramento del Piano di recupero di cui alla deliberazione Udp 82/2015 e dal consolidamento delle economie degli anni precedenti previste dall'art. 17, comma 5, CCNL 1.4.1999, e quantificato nella determinazione n. 483 del 14.07.2016 come di seguito:

Descrizione	2014
Risorse stabili	2.880.901,71
Risorse variabili sottoposte alla limitazione di cui all'art. 9, comma 2-bis del d.l. 78/2010	289.676,70

Risorse variabili non sottoposte alla limitazione di cui all'art. 9, comma 2-bis del d.l. 78/2010	286.361,97
Totale risorse	3.456.940,38

Risorse storiche consolidate

La parte "storica" del fondo per le risorse decentrate è stata oggetto di rilievi da parte del MEF e si è proceduto a ricostruire l'origine e la natura delle diverse componenti della suddetta voce di alimentazione del fondo ed è stata quantificata, ai sensi delle disposizioni contrattuali vigenti, in € 1.613.015,66.

Incrementi esplicitamente quantificati in sede di Ccnl

Sono stati effettuati i seguenti incrementi:

Art. 4 c. 1 CCNL 5.10.2001	91.830,84
Art. 32 c. 1 CCNL 22.1.2004	81.648,84
Art. 32 c. 2 CCNL 22.1.2004	63.099,11
Art. 32 c. 7 CCNL 22.1.2004	25.239,64
Art. 4 c. 5 CCNL 9.5.2006	56.486,70
Art. 8 c. 6 CCNL 11.4.2008	66.288,70

Altri incrementi con carattere di certezza e stabilità

Art. 4 c. 2 CCNL 5.10.2001	357.877,37
Art. 33 c. 5 CCNL 22.1.2004	39.557,46
Art. 34 c. 4 CCNL 22.1.2004	314.939,49
Art. 15 c. 1 lett. k) CCNL 1.4.1999	170.917,90

L'art. 4 comma 2 CCNL 2000-2001 ha visto un incremento di € 9.317,43 determinato per effetto della riacquisizione della retribuzione individuale di anzianità ed eventuali assegni ad personam in godimento da parte del personale cessato dal servizio nel 2014.

L'art. 33, comma 5, e l'art. 34, comma 4, del CCNL 22/01/2004, ha visto introitata la somma complessiva di € 33.871,14 per la riacquisizione, rispettivamente, della quota a carico del fondo dell'indennità di comparto dei dipendenti cessati, al netto di eventuali nuove assunzioni, e degli importi della progressione economica orizzontale del personale cessato dal servizio nel 2014;

A seguito dell'accordo di contrattazione, sottoscritto il 12.03.2015, le risorse stabili del fondo 2014 del comparto sono state incrementate del 10% delle risorse stabili del "Fondo per la retribuzione di posizione e di risultato della dirigenza" di cui all'articolo 26, comma 1, lettera a), del contratto collettivo nazionale di lavoro (CCNL) del 23 dicembre 1999 ai sensi dell'art. 1 della L.R. 12/2014 pari a euro 170.917,90.

Sezione II – Risorse variabili

Le risorse variabili sono così determinate:

L.R. n. 7/1999 (ad esaurimento)	289.676,70
Art. 15 c. 2 CCNL 1.4.1999	0,00
Art. 15 c. 1 lett. e) CCNL 1.4.1999	0,00
Art. 15 c. 1 lett. k) CCNL 1.4.1999	0,00
Art. 15 c. 1 lett. m) CCNL 1.4.1999	0,00
Art. 15 c. 5 CCNL 1.4.1999 Risorse varie a supporto dei processi di decentramento e delega di funzioni (ad esaurimento)	0,00
Art. 4 c. 5 CCNL 9.5.2006	0,00
Art. 8 c. 6 CCNL 11.4.2008	0,00
Art. 4 c. 4 lett. b) CCNL 31.7.2009	0,00
Art. 17, comma 5, CCNL 1.4.1999	289.676,70

Sezione III – Eventuali decurtazione del fondo

Non trovano applicazione le decurtazioni previste dall'art. 9, comma 2-bis, del D.L. 31 maggio 2010, n. 78, convertito in legge 122/2010, come modificato dall'articolo 1, comma 456 della legge n. 147/2013.

Sezione IV – Sintesi della costituzione del fondo sottoposto a certificazione

Descrizione	Importo
A) Fondo tendenziale	
Risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità	2.880.901,71
Risorse variabili	576.038,67
Totale fondo tendenziale	3.456.940,38
B) Decurtazioni del Fondo tendenziale	
Decurtazione risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità	-
Decurtazione risorse variabili	-
Totale decurtazioni fondo tendenziale	-
C) Fondo sottoposto a certificazione	
Risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità	2.880.901,71
Risorse variabili	576.038,67
Totale Fondo sottoposto a certificazione	3.456.940,38

Sezione V – Risorse temporaneamente allocate all'esterno del fondo

A seguito del pre accordo di contrattazione, sottoscritto il 4.08.2016, le risorse stabili del fondo 2015 del comparto saranno incrementate del 10% delle risorse stabili del "Fondo per la retribuzione di posizione e

di risultato della dirigenza" di cui all'articolo 26, comma 1, lettera a), del contratto collettivo nazionale di lavoro (CCNL) del 23 dicembre 1999 ai sensi dell'articolo 7 comma 17 della l.r. 17/2015, pari a euro 153.175,06.

A seguito dell'accordo di contrattazione, sottoscritto il 20.7.2016, relativo alla definizione dei criteri, delle modalità e dei tempi di erogazione al personale del comparto dei compensi correlati all'attuazione del progetto speciale finalizzato al "Progetto di riordino della documentazione presente negli archivi del Consiglio regionale del Lazio", la voce di cui all'art. 15 c.2 del CCNL 1.4.1999 sarà incrementata di 83.424,24 e la voce di cui all'art. 15 c. 5 del CCNL 1.4.1999 sarà incrementata di 175.575,55 euro.

Definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa

Sezione I - Destinazioni non disponibili alla contrattazione integrativa o comunque non regolate specificamente dal Contratto Integrativo sottoposto a certificazione

Dal presente contratto non viene regolata nessuna somma in quanto gli accordi disciplinano i criteri di futura erogazione del Progetto di riordino della documentazione presente negli archivi del Consiglio regionale del Lazio e l'attuazione dell'articolo 7, comma 17 della L.R. 17/2015, che individua il finanziamento della parte stabile del fondo che si concretizzerà solo a conclusione della sessione negoziale decentrata.

Sezione II - Destinazioni specificamente regolate dal Contratto Integrativo

Dal presente contratto non viene regolata nessuna somma.

Sezione III - (eventuali) Destinazioni ancora da regolare

Sezione IV - Sintesi della definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa sottoposto a certificazione

Sezione V - Destinazioni temporaneamente allocate all'esterno del Fondo

Sezione VI - Attestazione motivata, dal punto di vista tecnico-finanziario, del rispetto di vincoli di carattere generale

a. attestazione motivata del rispetto di copertura delle destinazioni di utilizzo del Fondo aventi natura certa e continuativa con risorse del Fondo fisse aventi carattere di certezza e stabilità;

b. attestazione motivata del rispetto del principio di attribuzione selettiva di incentivi economici;

c. attestazione motivata del rispetto del principio di selettività delle progressioni di carriera finanziate con il Fondo per la contrattazione integrativa (progressioni orizzontali)

Schema generale riassuntivo del Fondo per la contrattazione integrativa e confronto con il corrispondente Fondo certificato dell'anno precedente

Tabella 1 - Schema generale riassuntivo di costituzione del Fondo. Anno 2015 e confronto con il corrispondente Fondo 2014.

Art. 15 c. 1 lett. a) CCNL 1.4.1999	Fondo storico 1998	768.964,00	768.964,00	-	768.964,00
Art. 9 c.2bis L.122/10	Decurtazione Limite 2010	-	-	-	-
Art. 15 c. 1 lett. f) CCNL 1.4.1999	Risparmi da applicazione disciplina di cui all'art. 2 c. 3 D.Lgs. 165/2001	449.206,46	449.206,46	-	449.206,46
di cui:	Art. 1 lett. a) l.r. 6/1998 (contratti individuali di lavoro)	192.517,06	192.517,06	-	192.517,06
	Art. 1 lett. c) l.r. 6/1998 (incentivi per il personale posto in mobilità)	-	-	-	-
	Art. 22 l.r. n. 57/98 (Indennità segreterie)	256.689,41	256.689,41	-	256.689,41
Art. 15 c. 1 lett. g) CCNL 1.4.1999	Risorse destinate al pagamento LED	66.546,88	66.546,88	-	66.546,88
Art. 15 c. 1 lett. h) CCNL 1.4.1999	Indennità di staff ex 8 ^a q.f.	95.937,88	95.937,88	-	95.937,88
Art. 15 c. 1 lett. i) CCNL 1.4.1999	Riduzione posti qualifica dirigenziale	189.685,73	189.685,73	-	189.685,73
Art. 15 c. 1 lett. J) CCNL 1.4.1999	0,52% monte salari 1997	42.674,71	42.674,71	-	42.674,71
Art. 4 c. 1 CCNL 5.10.2001	1,1% monte salari 1999	91.830,84	91.830,84	-	91.830,84
Art. 4 c. 2 CCNL 5.10.2001	R.I.A. personale cessato	357.877,37	348.559,94	9.317,43	321.785,78
Art. 32 c. 1 CCNL 22.1.2004	0,62% monte salari 2001	81.648,84	81.648,84	-	81.648,84
Art. 32 c. 2 CCNL 22.1.2004	0,50% monte salari 2001	63.099,11	63.099,11	-	65.845,84
Art. 32 c. 7 CCNL 22.1.2004	0,20% monte salari 2001 per finanziamento A.P.	25.239,64	25.239,64	-	26.338,34
Art. 33 c. 5 CCNL 22.1.2004	Riacquisizione indennità di comparto cessati dal servizio al netto di nuove assunzioni	39.557,46	34.891,74	4.665,72	20.633,58
Art. 34 c. 4 CCNL	Riacquisizione progressione economica cessati dal servizio o	314.939,49	285.734,07	29.205,42	228.828,52

22.1.2004	progrediti verticalmente				
Art. 4 c. 5 CCNL 9.5.2006	0,5% monte salari 2003	56.486,70	56.486,70	-	56.486,70
Art. 8 c. 6 CCNL 11.4.2008	0,6% monte salari 2005	66.288,70	66.288,70	-	76.914,11
Art. 15 c. 1 lett. k) CCNL 1.4.1999	Art. 1 l.r. n. 12/2014 (Disposizioni di razionalizzazione normativa e di riduzione delle spese regionali)	170.917,90	170.917,90	-	-
Subtotale 1	Risorse stabili	2.880.901,71	2.837.713,14	43.188,57	2.583.328,21
L.R. n. 7/1999	Risorse per progressioni economiche orizzontali (ad esaurimento)	289.676,70	318.882,12	- 29.205,42	320.861,76
Art. 15 c. 2 CCNL 1.4.1999	1,2% monte salari 1997	-	83.424,24	- 83.424,24	83.424,24
Art. 15 c. 1 lett. e) CCNL 1.4.1999	Economie da part-time	-	-	-	-
Art. 15 c. 1 lett. k) CCNL 1.4.1999	Risorse previste da specifiche disposizioni di legge (quota Incentivi "Merloni" - L. 109/1994)	-	-	-	15.263,61
Art. 15 c. 1 lett. k) CCNL 1.4.1999	Piano triennale di riorganizzazione ai sensi art. 16, commi 4 e 5, d.l. 98/2011	-	-	-	-
Art. 15 c. 1 lett. m) CCNL 1.4.1999	Risparmi da straordinario	-	-	-	-
Art. 15 c. 5 CCNL 1.4.1999	Art. 1 lett. d) l.r. 6/1998: Sperimentazioni di riorganizzazione dei servizi	-	-	-	-
Art. 15 c. 5 CCNL 1.4.1999	Risorse varie a supporto dei processi di decentramento e delega di funzioni (ad esaurimento)	-	175.575,56	- 175.575,56	175.575,56
Art. 15 c. 5 CCNL 1.4.1999	Risorse derivanti da processi di riorganizzazione (1 ^a annualità)	-	-	-	379.453,83
Art. 4 c. 5 CCNL 9.5.2006	0,7% monte salari 2003	-	-	-	-
Art. 8 c. 6 CCNL 11.4.2008	0,9% monte salari 2005	-	-	-	-
Art. 4 c. 4 lett. b) CCNL 31.7.2009	1,5% monte salari 2007	-	-	-	-
Subtotale 2	Risorse variabili	289.676,70	577.881,92	- 288.205,22	974.579,00
	Totale parziale fondo	3.170.578,41	3.415.595,06	- 245.016,65	3.557.907,21
Art. 17, comma 5, CCNL 1.4.1999	Economie esercizi precedenti	286.361,97	392.964,10	- 106.602,13	1.810.781,10
TOTALE GENERALE FONDO		3.456.940,38	3.808.559,16	- 351.618,77	5.368.688,31

Tabella 2 - Schema generale riassuntivo di utilizzo del Fondo. Anno 2015 e confronto con il corrispondente Fondo certificato 2014.

Descrizione				
Art. 17, comma 2, lett. a) – produttività	1.501.731,46	1.521.457,28	- 19.725,82	1.420.006,46
Art. 17, comma 2, lett. b) – progressioni economiche orizzontali	-	-	-	-
Art. 17, comma 2, lett. c) – retribuzione di posizione e risultato p.o.	1.360.579,46	1.828.606,56	- 468.027,10	2.887.180,40
Art. 17, comma 2, lett. d) – Indennità di turno, rischio, reperibilità, maneggio valori, orario notturno, festivo e notturno-festivo	27.395,16	27.136,91	258,25	24.271,37
Art. 17, comma 2, lett. e) – indennità di disagio	7.086,96	9.884,68	- 2.797,72	98.540,00
Art. 17, comma 2, lett. f) – indennità per specifiche responsabilità	-	-	-	-
Art. 17, comma 2, lett. g) – compensi correlati alle risorse indicate nell'art. 15, comma 1, lett. k) (progettazione, avvocatura, ecc.)	-	-	-	-
Art. 17, comma 2, lett. i) – altri compensi per specifiche responsabilità	-	-	-	-
Art. 33 CCNL 22.1.2004 – indennità di comparto	204.961,75	208.467,96	- 3.506,21	259.680,00
Somme rinviate	355.185,59	213.005,77	142.179,82	679.010,08
Altro	-	-	-	-
Totale	3.456.940,38	3.808.559,16	- 351.618,78	5.368.688,31

Compatibilità economico-finanziaria e modalità di copertura degli oneri del Fondo con riferimento agli strumenti annuali e pluriennali di bilancio

Sezione I - Esposizione finalizzata alla verifica che gli strumenti della contabilità economico-finanziaria dell'Amministrazione presidiano correttamente i limiti di spesa del Fondo nella fase programmatoria della gestione

Tutte le somme relative al fondo delle risorse decentrate Giunta-Consiglio sono imputate in un unico capitolo di spesa (S11503). Con le note della Direzione regionale Risorse umane e Sistemi informativi n. 431418 del 5 agosto 2015 e n. 330093 del 22 giugno 2016 vengono ribadite le disponibilità finanziarie di cassa per l'anno 2015, con la specificazione che i capitoli di spesa del personale sono di natura obbligatoria e che gli impegni sono assunti d'ufficio al principio dell'esercizio finanziario.

In caso di accertato superamento di vincoli finanziari da parte delle sezioni regionali di controllo della Corte dei conti, del Dipartimento della funzione pubblica o del Ministero dell'economia e delle finanze, ai sensi dell'art. 40 comma 3 quinquies, l'eventuale recupero sarà operato nell'ambito della sessione negoziale successiva.

Sezione II - Esposizione finalizzata alla verifica a consuntivo che il limite di spesa del Fondo dell'anno precedente risulta rispettato

Il limite di spesa del Fondo dell'anno 2010 risulta rispettato

Sezione III - Verifica delle disponibilità finanziarie dell'Amministrazione ai fini della copertura delle diverse voci di destinazione del Fondo

Il totale del fondo come determinato dall'Amministrazione trova finanziamento nella Legge Regionale n°17 del 30 dicembre 2014 e nella Legge Regionale n°17 del 31 dicembre 2015, specificatamente nel capitolo di spesa unico per la Giunta e per il Consiglio: S11503.

Varie ed eventuali:

La presente con i relativi allegati è inviata all'organo del Collegio dei Revisori dei Conti per la necessaria e propedeutica certificazione di cui all'art. 40 bis comma 1 del D.lgs. 165/2001.



F. To Il Dirigente dello Staff Gestione economica del personale

CRL.REGISTRO INTERNO.0002749.R.04-08-2016.H.12:42