



CONSIGLIO  
REGIONALE  
DEL LAZIO

GARA D'APPALTO, CON PROCEDURA APERTA, PER L'AFFIDAMENTO  
DEI SERVIZI DI VIGILANZA ATTIVA E PASSIVA NELLE SEDI DEL  
CONSIGLIO REGIONALE DEL LAZIO  
(CIG: 67231729A)

IMPORTO A BASE D'ASTA € 6.674.833,00 al netto dell'IVA

Verbale di seduta pubblica n. 1 del 18, 19, 20 gennaio 2017

A seguito della determinazioni n. 402 del 15 giugno 2016, a firma del Direttore del Servizio "Tecnico Strumentale, Sicurezza sui Luoghi di Lavoro", è stata indetta una procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del d.lgs 18 aprile 2016 n. 50, per l'affidamento dei Servizi di vigilanza attiva e passiva nelle Sedi del Consiglio regionale del Lazio, per una durata pari a trentasei mesi a decorrere dalla data del verbale di consegna del servizio. L'aggiudicazione dell'appalto viene stabilita con il criterio dell'*offerta economicamente più vantaggiosa*, ai sensi dell'art. 95, comma 6, del d.lgs. 50/2016, inferiore a quello.

Si dà quindi atto di quanto segue.

Con la determinazione n. 160 del 2 marzo 2016, a firma del Direttore del Servizio Tecnico Strumentale, Sicurezza sui luoghi di lavoro, è stato nominato il Responsabile Unico del Procedimento, Dott. Augusto Rossi.

Con la determinazione n. 466 dell'11 luglio 2016, a firma del Direttore del Servizio Tecnico Strumentale, Sicurezza sui luoghi di lavoro, è stata approvata la documentazione di gara composta da:

- Capitolato speciale
- Istanza di gara
- Patto di integrità
- Dichiarazione adempimenti sicurezza sul lavoro
- Dichiarazione avvalimento

- Offerta tecnica
- Offerta economica
- Dichiarazione diritto al lavoro dei disabili
- Bando di gara
- Disciplinare di gara.

Il relativo bando è stato pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea il 13 luglio 2016 al supplemento n. 133, sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana il 20 luglio 2016 al n. 83 Parte V, il 19 luglio 2016 su due quotidiani a diffusione nazionale e due quotidiani a diffusione locale e sul sito internet della stazione appaltante [www.consiglio.regione.lazio.it](http://www.consiglio.regione.lazio.it), sezione Amministrazione Trasparente - Bandi.

Con la determinazione del Direttore del Servizio Tecnico Strumentale, Sicurezza sui luoghi di lavoro n. 671 del 5 ottobre 2016 sono stati riaperti i termini del bando di gara.

Il termine per la presentazione dei plichi con l'offerta tecnica ed economica, previsto per il 12 agosto 2016 alle ore 12:00, è stato fissato al 3 novembre 2016, alle ore 12:00.

La commissione aggiudicatrice, nominata con la determinazione n. 2 del 5 gennaio 2017, a firma del Direttore del Servizio Tecnico Strumentale, Sicurezza sui luoghi di lavoro, è composta da

- Dott. Giulio Naselli di Gela - Presidente
- Dott.ssa Carla Mencaroni - Componente
- Dott. Giacomo Mignardi - Componente,

coadiuvati dalla Sig.ra Roberta Raia in qualità di Segretario verbalizzante.

I Commissari hanno accettato l'incarico e fornito le dichiarazioni prescritte dalla legge, versate agli atti.

La prima seduta pubblica è convocata, tramite fax e pubblicazione sul sito della stazione appaltante, per il giorno 18 gennaio 2017 alle ore 10:00 presso la Sala dei Latini, per l'apertura dei plichi e delle buste 1: "Documenti amministrativi".

Ciò premesso

In data 18 ottobre 2017, alle ore 10:00, presso la Sala Latini, nella sede dell'Amministrazione, in Via della Pisana 1301, in Roma, prendono avvio gli adempimenti in seduta pubblica.

Sono presenti il Dott. Giulio Naselli di Gela, Presidente della Commissione, la Dott.ssa Carla Mencaroni e il Dott. Giacomo Mignardi nel ruolo di componenti, assume l'incarico di segretario verbalizzante la Sig.ra Roberta Raia; è altresì presente il R.U.P. Dott. Augusto Rossi.

Il Presidente apre la seduta alle ore 10:30 e dà lettura dell'elenco delle imprese partecipanti, trasmesso dal R.U.P. con la nota prot. RU 520 dell'11 gennaio 2017.

- 1) Italservizi 2007 S.r.l.
- 2) Puma International Security Service Vigilanza S.p.A.
- 3) Sevitalia Sicurezza s.r.l./Istituto Vigilanza Urbe S.p.A. R.T.I
- 4) Sicuritalia S.p.A./Securplanet s.r.l. R.T.I.
- 5) Security Service s.r.l.
- 6) Itapol s.r.l./GIA.MA R.T.I.
- 7) Coopservice soc. coop. p.a.
- 8) Flash & Capitalpol S.r.l./Città di Roma Metronotte R.T.I.
- 9) Argo Istituto Vigilanza s.r.l./Rangers R.T.I.
- 10) Sipro Sicurezza Professionale/WMC Service Net s.r.l. R.T.I.
- 11) Securitas Metronotte s.r.l.

Invita i rappresentanti legali delle imprese o i loro delegati ad accreditarsi presso il Segretario per l'identificazione personale. Sono quindi presenti:

- Dott.ssa Francesca De Vito - delegata Italservizi 2007 S.r.l. e Itapol s.r.l./GIA.MA R.T.I.
- Sig.ra Federica Giannaruti - delegata Puma International Security Service Vigilanza S.p.A.
- Sig.ra Cristina Maria Grazia Zangirolami - delegata Sevitalia Sicurezza s.r.l.
- Sig.ra Simona D'Orsi - delegata Sicuritalia s.r.l. Sig. Andrea Rocchi - delegato Security Service s.r.l.
- Sig. Antonio Galotta - delegato Coopservice soc. coop. p.a.
- Sig.ra Donatella Duca - delegata Flash & Capitalpol S.r.l.
- Sig. Edmondo Cancelli - delegato Argo S.r.l.
- Sig. Salvatore Franco - delegato SIPRO Sicurezza Professionale S.r.l.,

- Sig. Danilo Mevi e Sig. Stefano Spinelli – delegati Securitas Metronotte s.r.l.

Vengono acquisite al fascicolo tutte le deleghe.

Si stabilisce che i plichi sono numerati e aperti nell'ordine dell'elenco acquisito dal R.U.P.

Si passa all'apertura del plico n. 1: "Italservizi 2007 S.r.l.". Verificata l'integrità dello stesso si dà lettura del contenuto della busta 1 "Documenti amministrativi". Alle ore 11:45, al termine della lettura della documentazione, alla luce delle problematiche emerse, il Presidente invita i convenuti ad uscire dalla sala per poter discutere in merito. La Commissione, dopo dibattito e con valutazione unanime, delibera l'esclusione dell'impresa "Italservizi 2007 S.r.l.", per carenza assoluta ed insanabile di legittimazione alla partecipazione alla gara in parola, dovuta alla circostanza che l'operatore economico non è un Istituto di vigilanza, in possesso della relativa licenza prefettizia, svolgendo servizi di portierato ed accoglienza. La Commissione incarica il R.U.P. di darne comunicazione ufficiale.

Si passa al controllo del plico n. 2: "Puma International Security Service Vigilanza S.p.A.". Verificata l'integrità della busta si dà lettura del contenuto. Alle ore 12:20, a causa della mancanza del documento comprovante la richiesta di prosecuzione della licenza dell'attività alla scadenza del decreto del Prefetto, il Presidente invita i convenuti ad uscire dalla sala. Dopo dibattito e valutazione della circostanza la Commissione, all'unanimità, delibera di procedere con il soccorso istruttorio con sanzione per incompletezza essenziale, così come previsto dal disciplinare di gara, e incarica il R.U.P. di darne conseguente comunicazione.

Si procede quindi con il plico n. 3: "Sevitalia Sicurezza s.r.l./Istituto Vigilanza Urbe S.p.A. R.T.I.". Accertata l'integrità della busta si passa alla lettura della documentazione, che risulta regolare. L'impresa è ammessa con valutazione unanime.

Alle ore 13:20 il delegato Italtel, Dott.ssa Francesca De Vito, lascia la sala, sostituita dal Dott. Claudio Morgante, parimenti delegato, che si identifica presso il Segretario verbalizzante.

Alle ore 13:30 la seduta è sospesa per un'ora.

La seduta riprende alle ore 14:45 con l'apertura del plico n. 4: "Sicuritalia S.p.A./Securplanet S.r.l. R.T.I.". Riscontrata l'integrità della busta, si inizia con la lettura dei documenti. A causa della mancata presentazione delle certificazioni del sistema qualità ISO 9001 e ISO 14001 da parte di entrambi i componenti del R.T.I., utili ai fini della riduzione della garanzia provvisoria, e del certificato della Camera di Commercio in originale o in copia autenticata da parte della soc. Securplanet r.l., si ritiene unanimemente di procedere a soccorso istruttorio non sanzionato. Il R.U.P. viene incaricato di dare comunicazione.

La seduta è sospesa alle ore 16:00, si aggiorna per il 19 gennaio 2016 alle ore 10:00 presso la medesima Sala dei Latini.

Alle ore 10:25 del 19 gennaio 2016 il Presidente apre la seduta e chiede ai convenuti di accreditarsi presso il Segretario verbalizzante.

Sono presenti:

- Sig. Andrea Rocchi - delegato Security Service s.r.l.
- Dott. Daniele Manfredini - delegato Italtel s.r.l.
- Sig. Antonio di Stefano - delegato GIA.MA. s.r.l.
- Sig. Antonio Galotta - delegato Coopservice soc. coop. p.a.
- Sig.ra Donatella Duca - delegata Flash & Capitalpol S.r.l.
- Sig. Edmondo Cancelli - delegato Argo S.r.l.
- Dott.sa Francesca Di Gangi - rappresentante SIPRO Sicurezza Professionale S.r.l.,
- Sig. Stefano Spinelli - delegato Securitas Metronotte s.r.l.

Vengono acquisite dal Segretario le relative deleghe.

Si prosegue con l'apertura del plico n. 5: "Security Service S.r.l."; se ne verifica l'integrità e viene data lettura della documentazione. Il R.U.P. consegna alla Commissione la comunicazione, pervenuta via PEC in data 18 novembre 2016 a firma del Presidente del Consiglio di Amministrazione della società, Sig.ra Federica Bravi, nella quale si dà notizia dell'avvenuto avvicendamento nel Consiglio di Amministrazione tra il Sig. Giorgio Gargiulo e la Sig.ra Federica Bravi. Dopo aver controllato tutta la documentazione l'impresa è ammessa con valutazione unanime.

Il plico successivo, n. 6: "Italtel/GIA.MA R.T.I.", risulta integro e il Presidente dà lettura della documentazione. L'operatore economico in parola è ammesso con lodo unanime.

Si procede con il plico n. 7: "Cooposervice soc. coop. p.a.". Verificata l'integrità della busta il Presidente dà lettura della documentazione che è completa; anche detta impresa è ammessa con valutazione unanime.

Si passa al plico n° 8: "Flash & Capitalpol/Città di Roma Metronotte R.T.I.". Il plico è integro e il Presidente dà lettura della documentazione, integrata da dichiarazione della soc. Cosmopol riguardante l'avvalimento infragruppo dei requisiti di ordine speciale di capacità economica e finanziaria e capacità tecnica e professionale.

Alle ore 13:30 la seduta è sospesa per un'ora.

Alle ore 14:50 la riprende con la lettura della documentazione relativa alla "Città di Roma/Metronotte", impresa mandante della R.T.I.. Il Presidente all'esito di quanto reperito nel plico e nella busta, dà lettura di una comunicazione pervenuta via PEC in data 18 gennaio 2017, contenente la dichiarazione di insolvenza al Tribunale di Tivoli del 4 agosto 2016 e la conseguente apertura di amministrazione straordinaria, con decreto del 14 dicembre 2016.

Il Presidente chiede con l'occasione l'acquisizione della relazione del Commissario giudiziale, per avere ragguagli allo stato per cui, in caso di aggiudicazione, l'impresa possa far fronte all'impegno per tutta la durata del contratto.

Si procede a soccorso istruttorio senza sanzione per l'assenza del certificato della Camera di Commercio o dichiarazione sostitutiva della Soc. Cosmopol.

La seduta è sospesa alle ore 16:00 e si aggiorna per il 20 gennaio 2016 alle ore 10:00 presso la Sala dei Latini.

Si apre la seduta alle ore 10:25 del 20 gennaio 2016. Sono presenti, in proprio o per delega:

- Sig. Salvatore Franco, delegato SIPRO Sicurezza Professionale S.r.l.
- Sig.ra Simona D'Orsi - delegata Sicuritalia s.r.l., rappresentante Securplanet s.r.l.
- Sig. Danilo Mevi - delegato Securitas Metronotte s.r.l.
- Sig. Antonio Galotta - delegato Cooposervice soc. coop. p.a.
- Sig. Luca Procaccino - delegato Argo/Rangers R.T.I.

Viene acquisita la delega del Sig. Procaccino.

Si passa al plico n. 9: "Argo Istituto Vigilanza S.r.l./Rangers R.T.I."; il plico è integro e il Presidente inizia la lettura della documentazione.

All'esito delle verifiche, la componente Mencaroni chiede che il rinnovo della licenza, richiesto con istanza tramite PEC alla Prefettura sia certificata da lettera di trasmissione a firma del titolare/legale rappresentante. Nel plico non è stata reperita la dichiarazione di assenza di cause di esclusione riguardo i membri cessati del Consiglio di Amministrazione del socio di maggioranza, la Soc. KSM. Si constata l'assenza del contratto di assicurazione afferente alla polizza 1909692, relativo alla referenza assicurativa, oltre che la dichiarazione sulla sicurezza dei lavoratori (D.lgs. 81/08). Si osserva che la Soc. Argo, mandataria del R.T.I. in esame, ad una prima valutazione non risponde al requisito di ordine speciale previsto dal disciplinare di gara (un contratto per il servizio di vigilanza armata di importo pari o superiore al corrispettivo a base d'asta).

Alle ore 12:10 il Presidente invita i convenuti a lasciare la sala, per permettere alla Commissione di discutere riguardo ai rilevati aspetti controversi della documentazione presentata da Argo Istituto Vigilanza S.r.l..

Alle ore 12:30 la Commissione decide di proseguire con la valutazione dei successivi plichi, rimandando ad una fase successiva l'approfondimento e l'eventuale decisione riguardo la questione sul punto.

Si passa quindi al plico n. 10: "Sipro Sicurezza Professionale S.r.l./WMC Service Net s.r.l. R.T.I.". La busta è integra e il Presidente dà lettura dei documenti presenti.

All'esito della lettura si osserva che l'operatore economico WMC Service, mandante del R.T.I. non è Istituto di vigilanza, legittimato da apposita licenza prefettizia; inoltre il requisito di ordine speciale del contratto di punta pari all'importo a base d'asta nell'ultimo triennio non è posseduto dalla capogruppo SIPRO s.r.l., avendo dichiarato il contratto di appalto con questo Consiglio Regionale, il quale non raggiunge la menzionata soglia nel triennio, bensì nell'ultimo quinquennio, a far data dal 2011. WMC Service Net, di conseguenza, non dichiara di avere svolto alcuna attività di vigilanza.

E' adesso presente in seduta il Sig. Quagliata Mauro, legale rappresentante della Argo Istituto Vigilanza S.r.l., in sostituzione del Sig. Luca Procaccino.

Alle ore 13:30 la seduta viene sospesa per un'ora.

Alle ore 14:40 la Commissione prosegue a porte chiuse per approfondimenti, valutazioni e discussione sulle questioni rilevate nella lettura della documentazione presente nel plico n. 10.

Si decide all'unanimità di proseguire con il plico n. 11, rinviando la decisione su tutte le questioni irrisolte alla fine della seduta.

Viene in valutazione il plico n. 11: "Securitas Metronotte s.r.l." che risulta integro. Il Presidente dà lettura della documentazione all'esito della quale la società è ammessa con lodo unanime.

Alle ore 15:45, terminate le operazioni di apertura e verifica dei plichi e del contenuto della busta n. 1, il Presidente invita i presenti a lasciare la sala, per poter ancora dibattere tutte le questioni lasciate in sospeso e indicate in precedenza, al fine di comunicare le definitive deliberazioni. Nello stesso orario il Sig. Mauro Quagliata e il Sig. Danilo Mevi lasciano definitivamente la seduta.

Al rientro in aula dei rappresentanti delle imprese, prende la parola il Presidente della Commissione, per comunicare quanto ritenuto e deliberato.

Affronta per prima la questione del R.T.I. tra Argo Istituto di Vigilanza S.r.l e Rangers: riguardo il tema della mancanza del requisito economico previsto dal disciplinare di gara, facendo riferimento al punto A. della sezione "Requisiti di ordine speciale: capacità economica e finanziaria", anche in considerazione della circostanza che con l'entrata in vigore del D.lgs. 50/2016 sono state abrogate tutte le disposizioni che imponevano che l'impresa capogruppo dovesse possedere i requisiti in misura maggioritaria, nonché confortati da quanto l'Amministrazione ha ritenuto in apposita FAQ, si è deliberato unanimemente di considerare come requisito idoneo quello presentato dal R.T.I., atteso che la dichiarazione fornita da Rangers, quale mandante, integra la parte carente in Argo Istituto di Vigilanza. Si ricorre comunque al soccorso istruttorio senza sanzione per la presentazione della documentazione mancante di cui sopra.

Per quanto attiene il R.T.I. Sipro Sicurezza Professionale S.r.l./WMC Service Net s.r.l., la prima questione è analoga a quella presentatasi per Argo Istituto di Vigilanza S.r.l., nel senso che il contratto di punta non raggiunge l'importo a base d'asta; tuttavia, poiché la mandante WMC Service Net S.r.l. non è istituto di vigilanza e in



quanto tale non ha svolto alcuna attività nel settore, non può sopperire alla suddetta carenza.

Inoltre, tenendosi conto del bando, del disciplinare, del capitolato e delle FAQ, si evince con chiarezza nelle suddette fonti che si tratta di un contratto “riservato” ad imprese in possesso di licenza prefettizia; inoltre, nel capitolato di appalto si fa continuo riferimento a Guardie Particolari Giurate (armate e non armate) e non a personale con altre qualifiche. Le suddette carenze, del tutto insanabili, conducono la commissione all’esclusione del R.T.I. con valutazione unanime.

A questo punto il Sig. Salvatore Franco, delegato della SIPRO Sicurezza Professionale S.r.l. chiede che sia messa a verbale la seguente dichiarazione:

*“Sul disciplinare di gara non è specificato che tutte le partecipanti ai R.T.I. debbano possedere la licenza prefettizia. Inoltre, le FAQ da 11 a 23 richiamano al capitolato di gara della CONSIP che evidenzia che la vigilanza passiva si intende possa essere svolta da personale privo di qualifica di Guardia Particolare Giurata. In riferimento alla contestazione del requisito economico, ritiene di esserne in possesso, in ragione del dato che il fatturato complessivo richiesto si raggiunge anche con gli anni precedenti all’ultimo triennio. Per questi motivi chiede l’ammissione della R.T.I. SIPRO Sicurezza Professionale/WMC Service Net S.r.l.”.*

Alle ore 16:45 si chiude la seduta, che viene aggiornata indicativamente per martedì 14 febbraio 2017 in tarda mattinata, salve fatte tutte le prescritte comunicazioni, di cui è già da ora stato dato incarico al R.U.P.

Delle operazioni effettuate, delle valutazioni e di quant’altro deliberato dalla Commissione è redatto il presente verbale che, letto e confermato, viene sottoscritto dai componenti e dal segretario verbalizzante.

Il Presidente	Dott. Giulio Naselli di Gela
Componente	Dott.ssa Carla Mencaroni
Componente	Dott. Giacomo Mignardi
Segretario verbalizzante	Sig.ra Roberta Raia