XI LEGISLATURA

CONSIGLIO
REGIONALE
DEL LAZIO

PROPOSTA DI LEGGE

N. 162 del 6 giugno 2019

ADOTTATA DALLA GIUNTA REGIONALE

CON DELIBERAZIONE N. 347
DEL 4 GIUGNO 2019

———

"RICONOSCIMENTO DELLA LEGITTIMITÀ DEI DEBITI FUORI BILANCIO AI SENSI DELL'ARTICOLO 73, COMMA 1, LETT. E), DEL DECRETO LEGISLATIVO 23 GIUGNO 2011, N. 118 E SUCCESSIVE MODIFICHE, CONCERNENTE: «DISPOSIZIONI IN MATERIA DI ARMONIZZAZIONE DEI SISTEMI CONTABILI E DEGLI SCHEMI DI BILANCIO DELLE REGIONI, DEGLI ENTI LOCALI E DEI LORO ORGANISMI, A NORMA DEGLI ARTICOLI 1 E 2 DELLA LEGGE 5 MAGGIO 2009, N. 42»"

ASSEGNATA ALLE COMMISSIONI: IV

ALTRI PARERI RICHIESTI: -

REGIONE LAZIO

ESTRATTO DAL VERBALE DELLE DELIBERAZIONI DELLA GIUNTA REGIONALE
(SEDUTA DEL 4 GIUGNO 2019)

L'anno duemiladiciannove, il giorno di martedì quattro del mese di giugno, alle ore 11.10, nella sede della Presidenza della Regione Lazio (Sala Giunta) in Roma, via C. Colombo 212, previa formale convocazione da parte del Presidente per le ore 11.00 dello stesso giorno, si è riunita la Giunta Regionale così composta:

1) ZINGARETTI NICOLA	*Presidente*	7) MANZELLA GIAN PAOLO	*Assessore*
2) LEODORI DANIELE	*Vice Presidente*	8) ONORATI ENRICA	"
3) ALESSANDRI MAURO	*Assessore*	9) SARTORE ALESSANDRA	"
4) BONACCORSI LORENZA	"	10) TRONCARELLI ALESSANDRA	"
5) D'AMATO ALESSIO	"	11) VALERIANI MASSIMILIANO	"
6) DI BERARDINO CLAUDIO	"		

Sono presenti: *il Presidente, il Vice Presidente e gli Assessori Alessandri, Bonaccorsi, D'Amato, Di Berardino, Sartore, Troncarelli e Valeriani.*

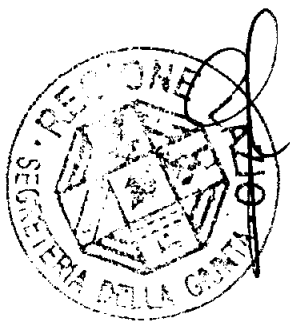
Sono assenti: *gli Assessori Manzella e Onorati.*

Partecipa il sottoscritto Segretario della Giunta dottor Luigi Ferdinando Nazzaro.

(O M I S S I S)

Deliberazione n. 347

Proposta di legge regionale, recante: "Riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio ai sensi dell'articolo 73, comma 1, lett. e), del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modifiche, concernente: "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42".



DELIBERAZIONE N. 347 DEL - 4 GIU. 2019

OGGETTO: Proposta di legge regionale, recante: *"Riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio ai sensi dell'articolo 73, comma 1, lett. e), del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modifiche, concernente: "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42"*.

LA GIUNTA REGIONALE

SU PROPOSTA dell'Assessore alla Programmazione Economica, Bilancio, Demanio e Patrimonio;

VISTO lo Statuto della Regione Lazio;

VISTA la legge regionale 18 febbraio 2002, n. 6 e successive modifiche e integrazioni, recante: "Disciplina del sistema organizzativo della Giunta e del Consiglio e disposizione relative alla dirigenza ed al personale regionale";

VISTO il regolamento regionale 6 settembre 2002, n. 1 e successive modifiche e integrazioni, recante: "Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi della Giunta regionale";

VISTA la legge regionale 28 giugno 2013, n. 4, recante: "Disposizioni urgenti di adeguamento all'articolo 2 del decreto legge 10 ottobre 2012, n. 174, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 dicembre 2012, n. 213, relativo alla riduzione dei costi della politica, nonché misure in materia di razionalizzazione, controlli e trasparenza dell'organizzazione degli uffici e dei servizi della Regione", ed in particolare l'articolo 14, rubricato "Modifiche alla legge regionale 18 febbraio 2002, n. 6 "Disciplina del sistema organizzativo della Giunta e del Consiglio e disposizioni relative alla dirigenza ed al personale regionale" e successive modifiche";

VISTO il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modifiche, recante: "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42";

VISTA la legge regionale 20 novembre 2001, n. 25 e successive modifiche, recante: "Norme in materia di programmazione, bilancio e contabilità della Regione";

VISTO il regolamento regionale 9 novembre 2017, n. 26, recante: "Regolamento regionale di contabilità";

VISTA la legge regionale 28 dicembre 2018, n. 13, recante: "Legge di stabilità regionale 2019";

VISTA la legge regionale 28 dicembre 2018, n. 14, recante: "Bilancio di previsione finanziario della Regione Lazio 2019-2021";

VISTA la deliberazione della Giunta regionale 28 dicembre 2018, n. 861, concernente: "Bilancio di previsione finanziario della Regione Lazio 2019-2021. Approvazione del "Documento tecnico di accompagnamento", ripartito in titoli, tipologie e categorie per le entrate ed in missioni, programmi e macroaggregati per le spese";

VISTA la deliberazione della Giunta regionale 28 dicembre 2018, n. 862, concernente: "Bilancio di previsione finanziario della Regione Lazio 2019-2021. Approvazione del "Bilancio finanziario gestionale", ripartito in capitoli di entrata e di spesa";

VISTA la deliberazione della Giunta regionale 5 febbraio 2019, n. 64, concernente: "Bilancio di previsione finanziario della Regione Lazio 2019-2021. Assegnazione dei capitoli di spesa alle strutture regionali competenti, ai sensi dell'articolo 3, comma 2, lettera c) della legge regionale 28 dicembre 2018, n. 14 e dell'articolo 13, comma 5, del regolamento regionale 9 novembre 2017, n. 26";

VISTA la deliberazione della Giunta regionale 22 gennaio 2019, n. 16, concernente: "Applicazione delle disposizioni di cui agli articoli 10, comma 2, e 39, comma 4, del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modifiche e disposizioni per la gestione del bilancio regionale 2019-2021, ai sensi dell'articolo 28 del regolamento regionale 9 novembre 2017. Approvazione del bilancio reticolare, ai sensi dell'articolo 29 del r.r. n. 26/2017";

VISTA la circolare del Segretario generale della Giunta regionale prot. n. 131023 del 18 febbraio 2019 e successive modifiche e integrazioni, con la quale sono fornite le indicazioni operative per la gestione del bilancio di previsione finanziario della Regione Lazio 2019-2021;

VISTO l'articolo 73 del citato decreto legislativo n. 118/2011, introdotto dall'articolo 1, comma 1, lettera aa), del decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126, in vigore dal 1 gennaio 2015, ai sensi dell'articolo 80 del d.lgs. n. 118/2011 e successive modifiche, rubricato: "Riconoscimento di legittimità di debiti fuori bilancio delle Regioni", che così stabilisce: "*1. Il Consiglio regionale riconosce con legge, la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da:*
a) sentenze esecutive;
b) copertura dei disavanzi di enti, società ed organismi controllati, o, comunque, dipendenti dalla Regione, purché il disavanzo derivi da fatti di gestione;
c) ricapitalizzazione, nei limiti e nelle forme previste dal codice civile o da norme speciali, delle società di cui alla lettera b);
d) procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità;
e) acquisizione di beni e servizi in assenza del preventivo impegno di spesa.

2. Per il pagamento la Regione può provvedere anche mediante un piano di rateizzazione, della durata di tre esercizi finanziari compreso quello in corso, convenuto con i creditori.
3. Qualora il bilancio della Regione non rechi le disponibilità finanziarie sufficienti per effettuare le spese conseguenti al riconoscimento dei debiti fuori bilancio, la Regione è autorizzata a deliberare aumenti, sino al limite massimo consentito dalla vigente legislazione, dei tributi, delle addizionali, delle aliquote ovvero delle maggiorazioni di aliquote ad essa attribuite, nonché ad elevare ulteriormente la misura dell'imposta regionale di cui all'art. 17, comma 1, del decreto legislativo 21 dicembre 1990, n. 398, fino a un massimo di cinque centesimi per litro, ulteriori rispetto alla misura massima consentita.
4. Al riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio di cui al comma 1, lettera a), il Consiglio regionale provvede entro sessanta giorni dalla ricezione della relativa proposta. Decorso inutilmente tale termine, la legittimità di detto debito si intende riconosciuta.";

VISTA la nota prot. n. 21363 dell'11 gennaio 2019, a firma del Segretario Generale della Giunta regionale, con la quale è stata avviata la procedura di ricognizione dei debiti fuori bilancio risultanti al 31 dicembre 2018, con il coinvolgimento delle Direzioni e delle Agenzie regionali;

PRESO ATTO della determinazione n. G00209 del 14 gennaio 2019, con la quale la Direzione "Politiche ambientali e ciclo dei rifiuti" ha rappresentato la situazione relativa ai debiti fuori bilancio di propria competenza;

PRESO ATTO della determinazione n. G00302 del 16 gennaio 2019, con la quale la Direzione "Soccorso pubblico e 112 N.U.E." ha rappresentato la situazione relativa ai debiti fuori bilancio di propria competenza;

PRESO ATTO della determinazione n. G00559 del 23 gennaio 2019, con la quale la Direzione "Inclusione sociale" ha rappresentato la situazione relativa ai debiti fuori bilancio di propria competenza;

PRESO ATTO della determinazione n. G01540 del 14 febbraio 2019, con la quale l'"Agenzia regionale del turismo" ha rappresentato la situazione relativa ai debiti fuori bilancio di propria competenza;

PRESO ATTO della determinazione n. G01553 del 14 febbraio 2019, con la quale la Direzione "Lavoro" ha rappresentato la situazione relativa ai debiti fuori bilancio di propria competenza;

PRESO ATTO della determinazione n. G01559 del 14 febbraio 2019, con la quale la Direzione "Capitale naturale, parchi e aree protette" ha rappresentato la situazione relativa ai debiti fuori bilancio di propria competenza;

PRESO ATTO della determinazione n. G01560 del 14 febbraio 2019, con la quale la "Avvocatura" ha rappresentato la situazione relativa ai debiti fuori bilancio di propria competenza;

PRESO ATTO della determinazione n. G01570 del 14 febbraio 2019, con la quale la Direzione "Programmazione economica" ha rappresentato la situazione relativa ai debiti fuori bilancio di propria competenza;

PRESO ATTO della determinazione n. G01618 del 15 febbraio 2019, con la quale la Direzione regionale "Formazione, ricerca e innovazione, scuola e università, diritto allo studio" ha rappresentato la situazione relativa ai debiti fuori bilancio di propria competenza;

PRESO ATTO della determinazione n. G01619 del 15 febbraio 2019, con la quale la Direzione regionale "Cultura e politiche giovanili" ha rappresentato la situazione relativa ai debiti fuori bilancio di propria competenza;

PRESO ATTO della determinazione n. G01636 del 15 febbraio 2019, con la quale l'"Agenzia regionale di Protezione civile" ha rappresentato la situazione relativa ai debiti fuori bilancio di propria competenza;

PRESO ATTO della determinazione n. G01948 del 21 febbraio 2019, con la quale il "Segretario generale" ha rappresentato la situazione relativa ai debiti fuori bilancio di propria competenza;

PRESO ATTO della determinazione n. G01949 del 21 febbraio 2019, con la quale la Direzione regionale "Infrastrutture e mobilità" ha rappresentato la situazione relativa ai debiti fuori bilancio di propria competenza;

PRESO ATTO della determinazione n. G01975 del 22 febbraio 2019, con la quale la Direzione regionale "Centrale acquisti" ha rappresentato la situazione relativa ai debiti fuori bilancio di propria competenza;

PRESO ATTO della determinazione n. G02320 del 4 marzo 2019, con la quale la Direzione regionale "Politiche abitative e la pianificazione territoriale, paesistica e urbanistica" ha rappresentato la situazione relativa ai debiti fuori bilancio di propria competenza;

PRESO ATTO della determinazione n. G02615 del 7 marzo 2019, con la quale la Direzione regionale "Agricoltura, promozione della filiera e della cultura del cibo, caccia e pesca" ha rappresentato la situazione relativa ai debiti fuori bilancio di propria competenza;

PRESO ATTO della determinazione n. G02949 del 15 marzo 2019, con la quale la Direzione regionale "Audit FESR, FSE e FEASR e controllo interno" ha rappresentato la situazione relativa ai debiti fuori bilancio di propria competenza;

PRESO ATTO della determinazione n. G03159 del 19 marzo 2019, con la quale la Direzione regionale "Bilancio, governo societario, demanio e patrimonio" ha rappresentato la situazione relativa ai debiti fuori bilancio di propria competenza;

PRESO ATTO della determinazione n. G03986 del 3 aprile 2019, con la quale la Direzione "Affari istituzionali, personale e sistemi informativi" ha rappresentato la situazione relativa ai debiti fuori bilancio di propria competenza;

PRESO ATTO della determinazione n. G04940 del 18 aprile 2019, con la quale la Direzione "Salute e integrazione sociosanitaria" ha rappresentato la situazione relativa ai debiti fuori bilancio di propria competenza;

PRESO ATTO della determinazione n. G06548 del 15 maggio 2019, con la quale la Direzione regionale "Lavori pubblici, stazione unica appalti, risorse idriche e difesa del suolo" ha rappresentato la situazione relativa ai debiti fuori bilancio di propria competenza;

CONSIDERATO che, in virtù di quanto sopra, ai sensi dell'articolo 1 della proposta di legge in oggetto, si provvede al riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio della Regione Lazio, alla data del 31 dicembre 2018, derivanti da acquisizione di beni e servizi in assenza del preventivo impegno di spesa, ai sensi dell'articolo 73, comma 1, lett. e), del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modifiche, per un ammontare complessivo pari ad euro 350.893,47, riferiti a debiti per spese di parte corrente;

CONSIDERATO che i "debiti fuori bilancio" riconosciuti ai sensi dell'articolo 73, comma 1, lett. e), del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modifiche, sono elencati nella tabella A, parte integrante della presente legge;

CONSIDERATO che alla copertura finanziaria degli oneri derivanti dalla presente legge, quantificati in complessivi euro 350.893,47, si provvede, ai sensi dell'articolo 2 della proposta di legge medesima, mediante l'integrazione per l'importo predetto, in termini di competenza e cassa, per l'anno 2019, dei programmi di spesa riferiti alle singole missioni indicati nella tabella A e la corrispondente riduzione delle risorse iscritte a legislazione vigente, a valere sulla medesima annualità, nel fondo speciale di parte corrente di cui al programma 03 "Altri fondi" della missione 20 "Fondi e accantonamenti";

PRESO ATTO che l'Ufficio legislativo con nota prot. 418297 del 31 maggio 2019 ha comunicato che è stato effettuato, ai sensi dell'art. 65, comma 5-bis, del regolamento regionale 10 settembre 2002, n. 1 e successive modifiche, il coordinamento formale e sostanziale del testo di proposta di legge regionale in oggetto;

VISTE la relazione illustrativa dell'Assessore alla "Programmazione economica, bilancio, demanio e patrimonio" e la relazione tecnica del Direttore della Direzione regionale "Bilancio, governo societario, demanio e patrimonio", parti integranti del presente atto,

DELIBERAZIONE N. 347 DEL - 4 GIU. 2019

DELIBERA

di adottare e sottoporre all'esame del Consiglio Regionale l'unita proposta di legge regionale composta di n. 3 articoli e n. 1 tabella allegata (Tabella A), recante: *"Riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio ai sensi dell'articolo 73, comma 1, lett. e), del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modifiche, concernente: "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42"*, corredata della relazione illustrativa dell'Assessore alla "Programmazione economica, bilancio, demanio e patrimonio" e dalla relazione tecnica del Direttore della Direzione regionale "Bilancio, Governo societario, demanio e patrimonio", parti integranti della presente deliberazione.

La presente deliberazione è pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Lazio.

ALLEG. alla DELIB. N. 347
DEL - 4 GIU. 2019

Proposta di legge regionale, recante:

Riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio ai sensi dell'articolo 73, comma 1, lett. e), del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modifiche, concernente: "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42".

IL PRESIDENTE
Nicola Zingaretti

Art. 1

(Riconoscimento dei debiti fuori bilancio della Regione Lazio derivanti da acquisizione di beni e servizi in assenza del preventivo impegno di spesa)

1. Ai sensi dell'articolo 73, comma 1, lettera e), del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 (Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42) e successive modifiche, con la presente legge è riconosciuta la legittimità dei debiti fuori bilancio della Regione Lazio, derivanti da acquisizione di beni e servizi in assenza del preventivo impegno di spesa, risultanti alla data del 31 dicembre 2018, per il valore complessivo di euro 350.893,47, elencati nella tabella A allegata alla presente legge.

IL PRESIDENTE
Nicola Zingaretti

Art. 2

(Copertura finanziaria)

1. Agli oneri derivanti dalla presente legge, quantificati in complessivi euro 350.893,47 per l'anno 2019, si provvede mediante l'integrazione, rispettivamente, nell'ambito del titolo 1 "Spese correnti", per euro 178.790,15 del programma 03 "Gestione economica, finanziaria, programmazione e provveditorato" e per euro 65.902,51 del programma 11 "Altri servizi generali" della missione 01 "Servizi istituzionali, generali e di gestione", e per euro 64.962,85 del programma 01 "Difesa del suolo" e per euro 41.237,96 del programma 04 "Servizio idrico integrato" della missione 09 "Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente" derivanti dalla corrispondente riduzione delle risorse iscritte nel bilancio regionale 2019-2021 nel fondo speciale di cui al programma 03 "Altri fondi" della missione 20 "Fondi e accantonamenti", titolo 1.

2. A seguito dell'attuazione dei profili finanziari della presente legge, effettuata ai sensi dell'articolo 24, comma 2, lettera c), del regolamento regionale 9 novembre 2017, n. 26, (Regolamento regionale di contabilità), le strutture regionali competenti adottano i provvedimenti di spesa relativi ai debiti fuori bilancio riconosciuti ai sensi dell'articolo 1.

IL PRESIDENTE
Nicola Zingaretti

Art. 3

(Entrata in vigore)

1. La presente legge entra in vigore il giorno successivo a quello della sua pubblicazione sul Bollettino Ufficiale della Regione Lazio.

IL PRESIDENTE
Nicola Zingaretti

ALLEG. alla DELIB. N. 347
DEL - 4 GIU. 2019

RELAZIONE ILLUSTRATIVA

alla proposta di legge regionale, recante: *"Riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio ai sensi dell'articolo 73, comma 1, lett. e), del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modifiche, concernente: "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42"*

Quadro normativo di riferimento

L'articolo 73 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modifiche, rubricato: "Riconoscimento di legittimità di debiti fuori bilancio delle Regioni", prevede che:

"1. Il Consiglio regionale riconosce con legge, la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da:

a) sentenze esecutive;

b) copertura dei disavanzi di enti, società ed organismi controllati, o, comunque, dipendenti dalla Regione, purché il disavanzo derivi da fatti di gestione;

c) ricapitalizzazione, nei limiti e nelle forme previste dal codice civile o da norme speciali, delle società di cui alla lettera b);

d) procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità;

e) acquisizione di beni e servizi in assenza del preventivo impegno di spesa.

2. Per il pagamento la Regione può provvedere anche mediante un piano di rateizzazione, della durata di tre esercizi finanziari compreso quello in corso, convenuto con i creditori.

3. Qualora il bilancio della Regione non rechi le disponibilità finanziarie sufficienti per effettuare le spese conseguenti al riconoscimento dei debiti fuori bilancio, la Regione è autorizzata a deliberare aumenti, sino al limite massimo consentito dalla vigente legislazione, dei tributi, delle addizionali, delle aliquote ovvero delle maggiorazioni di aliquote ad essa attribuite, nonché ad elevare ulteriormente la misura dell'imposta regionale di cui all'art. 17, comma 1, del decreto legislativo 21 dicembre 1990, n. 398, fino a un massimo di cinque centesimi per litro, ulteriori rispetto alla misura massima consentita.

4. Al riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio di cui al comma 1, lettera a), il Consiglio regionale provvede entro sessanta giorni dalla ricezione della relativa proposta. Decorso inutilmente tale termine, la legittimità di detto debito si intende riconosciuta.".

REGIONE ... GIUNTA

IL PRESIDENTE
Nicola Zingaretti

Con il presente schema di deliberazione, la Giunta regionale intende presentare la proposta di legge regionale di riconoscimento della legittimità dei debiti "fuori bilancio" derivanti da acquisizione di beni e servizi in assenza del preventivo impegno di spesa.

Modalità di riconoscimento dei debiti fuori bilancio

Con nota del Segretario Generale della Giunta regionale. n. 21363 dell'11 gennaio 2019, avente ad oggetto "Ricognizione di debiti fuori bilancio risultanti al 31 dicembre 2018", è stato chiesto a ciascuna Direzione regionale di provvedere ad una ricognizione di eventuali, ove sussistenti e non già riconosciuti, obblighi della regione conseguenti ad obbligazioni per le quali, alla data del 31 dicembre 2018, non si erano concluse le procedure contabili previste dall'ordinamento e che, quindi, non avevano trovato corrispondente evidenziazione in bilancio.

Seguendo la procedura già in uso, le Direzioni regionali hanno adottato provvedimenti formali di individuazione e quantificazione delle situazioni debitorie in relazioni alle quali hanno ritenuto presenti i presupposti per l'avvio della procedura finalizzata al riconoscimento di legittimità previsto dal predetto articolo 73, anche sotto il profilo della sussistenza dell'utilità ed arricchimento per l'ente.

Il riconoscimento trova, pertanto, fondamento nella pertinenza della spesa come si può evincere da un'analisi delle posizioni debitorie, di seguito tipizzate in quattro casistiche, dalla quale emergono le motivazioni che hanno cagionato l'insorgenza di posizioni debitorie "fuori bilancio":

- **Incarichi di domiciliazione e rappresentanza legale (posizioni debitorie da n. 1 a n. 25)**: l'assenza dell'impegno è dovuta ad una frammentazione di competenze nella procedura di conferimento incarichi. Nel merito la scelta di conferire incarichi legali all'esterno è dovuta principalmente alla carenza di legali regionali con specifiche professionalità in campo penale (in questo senso la determinazione dirigenziale C00066 del 15/03/2012), alla carenza di legali abilitati al patrocinio dinnanzi alle giurisdizioni superiori nonché a motivi logistici/organizzativi connessi alla pendenza di controversie in fori diversi da quello romano;
- **Servizio facchinaggio e vigilanza (posizioni debitorie da n. 26 a n. 42)**: il debito "fuori bilancio", in questi casi, nasce dalla mancata integrazione di un impegno di spesa presente che non è stato opportunamente rimodulato in considerazione di sopravvenute esigenze;
- **Spese relative alla gestione degli acquedotti ex Cassa per il Mezzogiorno (posizioni debitorie da n. 43 a n. 46)**: con deliberazione della Giunta regionale n. 6211 del 29/10/1983 è stato disposto, con decorrenza 1.11.1983, il trasferimento alla Regione Lazio della gestione degli

IL PRESIDENTE
Nicola Zingaretti

acquedotti, gestiti dalla Cassa per il Mezzogiorno, ricadenti in territorio regionale. Nell'ambito della gestione dei predetti acquedotti, rientra la titolarità alla liquidazione delle spese afferenti agli impianti, tra queste il pagamento del canone di attraversamento di tubazioni con strade statali (n. 43) e il pagamento della fornitura dell'acqua potabile ai comuni ubicati nel comprensorio "Reatino/Cicolano" alla Regione Abruzzo, assicurata dal Consorzio Acquedottistico Marsicano (che ai sensi delle leggi regionali nn. 40/89, 6/90 e 66/90, rientra nei "Consorzi Comprensoriali" per la gestione degli acquedotti trasferiti alla regione Abruzzo dalla ex cassa per il Mezzogiorno). L'assenza dell'impegno di spesa è dovuta alla tempistica di ricezione della fattura, in quanto trattasi di fatture pervenute a fine anno, che attengono a rapporti già contabilizzati ma con impegni formali insufficienti e che la struttura competente non ha integrato entro il termine dell'esercizio finanziario di competenza (2018);

- **Lavori di somma urgenza (da n. 47 a n. 51)**: l'impianto idrovoro di via Frassineto, in località Prima Porta nel Comune di Roma, è un bene appartenente al demanio pubblico idrico, la cui gestione e regolamentazione dell'utilizzo, dei controlli e della protezione delle acque, è demandata alla Regione Lazio, competente per territorio, ai sensi dell'art. 86 del decreto legislativo n. 112 del 1998. Le posizioni debitorie di cui trattasi, sono riconducibili ad interventi di somma urgenza sul predetto impianto, effettuati a vario titolo (presidi tecnici in particolari condizioni meteo avverse, riparazione di guasti improvvisi) posti in essere al fine di garantire e tutelare la pubblica e privata incolumità. In questo caso, la mancata regolarizzazione contabile della spesa, nel corso dell'esercizio finanziario di riferimento, ha generato debiti fuori bilancio.

Tipologia di spesa

Da un'analisi finanziaria delle fattispecie di debiti fuori bilancio riconosciute dalla presente legge emerge che la spesa è di natura esclusivamente corrente, come evidenziato nello schema di seguito riportato:

Direzioni regionali	Debiti fuori bilancio derivanti da acquisizione di beni e servizi in assenza del prevenivo impegno di spesa, risultanti alla data del 31 dicembre 2018
Avvocatura regionale	65.902,51
Centrale acquisti	178.790,15
Lavori pubblici, stazione unica appalti, risorse idriche e difesa del suolo	106.200,81
totale	**350.893,47**

IL PRESIDENTE
Nicola Zingaretti

Per quel che concerne la copertura finanziaria degli oneri derivanti dalla proposta di legge si rimanda

alla specifica relazione tecnica a cura della direzione competente in materia di bilancio.

L'Assessore alla "Programmazione economica, bilancio, demanio e patrimonio"

Dott.ssa ALESSANDRA SARTORE

IL PRESIDENTE

Nicola Zingaretti

ALLEG. alla DELIB. N. 347
- 4 GIU. 2019
DEL .....

RELAZIONE TECNICA

(*Articolo 35 del regolamento regionale di contabilità*)

Proposta di legge regionale, recante: "Riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio ai sensi dell'articolo 73, comma 1, lett. e), del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modifiche, concernente: "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42"

Ai sensi delle disposizioni di cui al Capo V del regolamento regionale 9 novembre 2017, n. 26 (Regolamento regionale di contabilità), la presente relazione tecnica è esplicativa delle conseguenze finanziarie derivanti dalla proposta di legge in oggetto, con particolare riferimento alle disposizioni finanziare di cui all'articolo 2.

Con la proposta di legge in oggetto si provvede al riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio della Regione Lazio, derivanti da acquisizione di beni e servizi in assenza del preventivo impegno di spesa, ai sensi dell'articolo 73, comma 1, lettera e), del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modifiche, per un ammontare complessivo pari ad euro 350.893,47, riferiti a debiti per spese di parte corrente.

Tale importo è il frutto della ricognizione, dell'individuazione e della quantificazione delle situazioni debitorie sussistenti per la fattispecie specifica alla data del 31 dicembre 2018, operata da ciascuna Direzione regionale competente mediante l'adozione di appositi provvedimenti amministrativi, in coordinamento con la Direzione competente in materia di bilancio. Il riconoscimento trova fondamento nella pertinenza della spesa come si può evincere da un'analisi delle posizioni debitorie, di seguito tipizzate in quattro casistiche, dalla quale emergono le motivazioni che hanno cagionato l'insorgenza di posizioni debitorie "fuori bilancio":

- **Incarichi di domiciliazione e rappresentanza legale (posizioni debitorie da n. 1 a n. 25)**: l'assenza dell'impegno è dovuta ad una frammentazione di competenze nella procedura di conferimento incarichi. Nel merito la scelta di conferire incarichi legali all'esterno è dovuta principalmente alla carenza di legali regionali con specifiche professionalità in campo penale (in questo senso la determinazione dirigenziale C00066 del 15/03/2012), alla carenza di legali

REGIONE LAZIO SEGRETERIA DELLA GIUNTA

IL PRESIDENTE
Nicola Zingaretti

abilitati al patrocinio dinnanzi alle giurisdizioni superiori nonché a motivi logistici/organizzativi connessi alla pendenza di controversie in fori diversi da quello romano;

- **Servizio facchinaggio e vigilanza (posizioni debitorie da n. 26 a n. 42)**: il debito "fuori bilancio", in questi casi, nasce dalla mancata integrazione di un impegno di spesa presente che non è stato opportunamente rimodulato in considerazione di sopravvenute esigenze;
- **Spese relative alla gestione degli acquedotti ex Cassa per il Mezzogiorno (posizioni debitorie da n. 43 a n. 46)**: con deliberazione della Giunta regionale n. 6211 del 29/10/1983 è stato disposto, con decorrenza 1.11.1983, il trasferimento alla Regione Lazio della gestione degli acquedotti, gestiti dalla Cassa per il Mezzogiorno, ricadenti in territorio regionale. Nell'ambito della gestione dei predetti acquedotti, rientra la titolarità alla liquidazione delle spese afferenti agli impianti, tra queste il pagamento del canone di attraversamento di tubazioni con strade statali (n. 43) e il pagamento della fornitura dell'acqua potabile ai comuni ubicati nel comprensorio "Reatino/Cicolano" alla Regione Abruzzo, assicurata dal Consorzio Acquedottistico Marsicano (che ai sensi delle leggi regionali nn. 40/89, 6/90 e 66/90, rientra nei "Consorzi Comprensoriali" per la gestione degli acquedotti trasferiti alla regione Abruzzo dalla ex cassa per il Mezzogiorno). L'assenza dell'impegno di spesa è dovuta alla tempistica di ricezione della fattura, in quanto trattasi di fatture pervenute a fine anno, che attengono a rapporti già contabilizzati ma con impegni formali insufficienti e che la struttura competente non ha integrato entro il termine dell'esercizio finanziario di competenza (2018);
- **Lavori di somma urgenza (da n. 47 a n. 51)**: l'impianto idrovoro di via Frassineto, in località Prima Porta nel Comune di Roma, è un bene appartenente al demanio pubblico idrico, la cui gestione e regolamentazione dell'utilizzo, dei controlli e della protezione delle acque, è demandata alla Regione Lazio, competente per territorio, ai sensi dell'art. 86 del decreto legislativo n. 112 del 1998. Le posizioni debitorie di cui trattasi, sono riconducibili ad interventi di somma urgenza sul predetto impianto, effettuati a vario titolo (presidi tecnici in particolari condizioni meteo avverse, riparazione di guasti improvvisi) posti in essere al fine di garantire e tutelare la pubblica e privata incolumità. In questo caso, la mancata regolarizzazione contabile della spesa, nel corso dell'esercizio finanziario di riferimento, ha generato debiti fuori bilancio.

Ai sensi dell'articolo 2, comma 1, alla copertura finanziaria dei sopra citati oneri, si provvede mediante l'integrazione per complessivi euro 350.893,47, a valere sull'annualità 2019, dei programmi di spesa riferiti alle singole missioni indicati alla tabella A allegata alla presente

IL PRESIDENTE
Nicola Zingaretti

proposta di legge e, ai sensi dell'articolo 49 del d.lgs. n. 118/2011, mediante la corrispondente riduzione delle risorse iscritte a legislazione vigente, a valere sulla medesima annualità, nel fondo speciale di parte corrente di cui al programma 03 della missione 20 (capitolo T27501).

Il fondo speciale di parte corrente, alla data di presentazione della proposta di legge in oggetto, presenta uno stanziamento capiente ai fini della copertura finanziaria sopra indicata.

Specificatamente, ai sensi dell'articolo 2, comma 1, si provvede all'integrazione:

a) del programma 03 "Gestione economica, finanziaria, programmazione e provveditorato" della missione 01 "Servizi istituzionali, generali e di gestione" (capitoli di spesa S21408 ed S23429), per un importo complessivo pari ad euro 178.790,15;
b) del programma 11 "Altri servizi generali" della missione 01 "Servizi istituzionali, generali e di gestione" (capitolo di spesa R21420), per un importo complessivo pari ad euro 65.902,51;
c) del programma 01 "Difesa del suolo" della missione 09 "Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente" (capitolo di spesa E41913), per un importo complessivo pari ad euro 64.962,85;
d) del programma 04 "Servizio idrico integrato" della missione 09 "Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente" (capitolo di spesa D33902), per un importo complessivo pari ad euro 41.237,96.

Successivamente all'approvazione della legge, una volta attuati i relativi profili finanziari, ai sensi dell'articolo 24, comma 2, lettera c), del r.r. n. 26/2017, le strutture regionali competenti provvedono all'adozione dei provvedimenti di spesa a valere sulle risorse iscritte nell'ambito dei capitoli di spesa sopra citati, relativi ai debiti fuori bilancio riconosciuti.

Il Direttore della Direzione regionale "Bilancio, governo societario, demanio e patrimonio"
Dott. MARCO MARAFFINI

IL PRESIDENTE
Nicola Zingaretti

Tabella A)

Debiti fuori bilancio derivanti da acquisizione di beni e servizi in assenza del preventivo impegno di spesa - art. 73, comma 1, lett. e) D.Lgs. 118/2011

N.	DIREZIONE REGIONALE/AGENZIA	DESCRIZIONE DELLA SPESA	CREDITORE	NATURA DELLA SPESA	RIFERIMENTI SUL BILANCIO REGIONALE 2019 - 2021		IMPORTO
					Missione	Programma	
1	Avvocatura regionale	Incarico di domiciliazione legale - fasc. 1282/12	AVV. MESSA VITTORIO	corrente	01	11	253,76
2	Avvocatura regionale	Incarico di domiciliazione legale - fasc. 1260/16	AVV. MESSA VITTORIO	corrente	01	11	380,64
3	Avvocatura regionale	Incarico di domiciliazione legale - fasc. 296/16	AVV. DI MARCO EMANUELA	corrente	01	11	190,32
4	Avvocatura regionale	Incarico di domiciliazione legale - fasc. 762/14	AVV. D'ANGELO PATRIZIA	corrente	01	11	253,76
5	Avvocatura regionale	Incarico di domiciliazione legale - fasc. 781/14	AVV. D'ANGELO PATRIZIA	corrente	01	11	253,76
6	Avvocatura regionale	Incarico di domiciliazione legale - fasc. 799/14	AVV. D'ANGELO PATRIZIA	corrente	01	11	253,76
7	Avvocatura regionale	Incarico di domiciliazione legale - fasc. 1002/14	AVV. D'ANGELO PATRIZIA	corrente	01	11	253,76
8	Avvocatura regionale	Incarico di domiciliazione legale - fasc. 796/14	AVV. D'ANGELO PATRIZIA	corrente	01	11	253,76
9	Avvocatura regionale	Incarico di domiciliazione legale - fasc. 1003/14	AVV. D'ANGELO PATRIZIA	corrente	01	11	253,76
10	Avvocatura regionale	Incarico di domiciliazione legale - fasc. 665/13	AVV. D'ANGELO PATRIZIA	corrente	01	11	634,40
11	Avvocatura regionale	Incarico di domiciliazione legale - fasc. 802, 803, 891, 892, 893, 894, 895, 900, 901, 902, 903, 904 del 2013	AVV. D'ANGELO PATRIZIA	corrente	01	11	1.268,80
12	Avvocatura regionale	Incarico di domiciliazione legale - fasc. 1532/12	AVV. D'ANGELO PATRIZIA	corrente	01	11	570,96
13	Avvocatura regionale	Incarico di domiciliazione legale - fasc. 976/13	AVV. D'ANGELO PATRIZIA	corrente	01	11	507,52
14	Avvocatura regionale	Incarico di domiciliazione legale - fasc. 1142/09	AVV. MIRKO PANNOZZO	corrente	01	11	583,65
15	Avvocatura regionale	Incarico di domiciliazione legale - fasc. 217/13	AVV. MIRKO PANNOZZO	corrente	01	11	380,64
16	Avvocatura regionale	Incarico di rappresentanza legale - fasc. 99/12	AVV. MIRKO PANNOZZO	corrente	01	11	1.015,04
17	Avvocatura regionale	Incarico di rappresentanza legale - fasc. 378/11	AVV. MARIA TERESA PAPA	corrente	01	11	11.373,84
18	Avvocatura regionale	Incarico di rappresentanza legale - fasc. 1639/13	AVV. LUCA PETRUCCI	corrente	01	11	15.466,67
19	Avvocatura regionale	Incarico di rappresentanza legale - fasc. 1639/13	AVV. LUCA PETRUCCI	corrente	01	11	5.690,57
20	Avvocatura regionale	Incarico di rappresentanza legale - fasc. 1093/13	AVV. LUCA PETRUCCI	corrente	01	11	4.377,36
21	Avvocatura regionale	Incarico di rappresentanza legale - fasc. 288/13	AVV. LUCA PETRUCCI	corrente	01	11	8.608,80
22	Avvocatura regionale	Incarico di rappresentanza legale - fasc. 1485/13	AVV. LUCA PETRUCCI	corrente	01	11	3.031,67
23	Avvocatura regionale	Incarico di rappresentanza legale - fasc. 1094/13	AVV. LUCA PETRUCCI	corrente	01	11	2.940,03
24	Avvocatura regionale	Incarico di rappresentanza legale - 2452/16	AVV. FEDERICO GHERA	corrente	01	11	5.836,48
25	Avvocatura regionale	Incarico di rappresentanza legale - fasc. 296/13	AVV. CRISTINA DELLO SIESTO	corrente	01	11	1.268,80
26	Centrale acquisti	Servizio di Vigilanza - fattura n. 301 del 31/08/2015	INTERNATIONAL SECURITY SERVICE VIGILANZA S.P.A.	corrente	01	03	19.823,73
27	Centrale acquisti	Servizio di Vigilanza - fattura n. 302 del 31/08/2015	INTERNATIONAL SECURITY SERVICE VIGILANZA S.P.A.	corrente	01	03	45.242,87
28	Centrale acquisti	Servizio di Vigilanza - fattura n. 303 del 31/08/2015	INTERNATIONAL SECURITY SERVICE VIGILANZA S.P.A.	corrente	01	03	7.274,03
29	Centrale acquisti	Servizio di Vigilanza - fattura n. 46 del 31/05/2018	ROMA UNION SECURITY	corrente	01	03	6.415,80
30	Centrale acquisti	Servizio di Vigilanza - fattura n. 47 del 31/05/2018	ROMA UNION SECURITY	corrente	01	03	8.218,58
31	Centrale acquisti	Servizio di Vigilanza - fattura n. 114 del 31/05/2018	ROMA UNION SECURITY	corrente	01	03	6.707,43

IL PRESIDENTE
Nicola Zingaretti

Tabella A) **Debiti fuori bilancio derivanti da acquisizione di beni e servizi in assenza del preventivo impegno di spesa - art. 73, comma 1, lett. e) D.Lgs. 118/2011**

N.	DIREZIONE REGIONALE/AGENZIA	DESCRIZIONE DELLA SPESA	CREDITORE	NATURA DELLA SPESA	RIFERIMENTI SUL BILANCIO REGIONALE 2019 - 2021		IMPORTO
					Missione	Programma	
32	Centrale acquisti	Servizio di Facchinaggio - fattura n. 215/E del 10/12/2018	CE.IM. S.R.L.	corrente	01	03	6.453,80
33	Centrale acquisti	Servizio di Facchinaggio - fattura n. 216/E del 10/12/2018	CE.IM. S.R.L.	corrente	01	03	8.174,00
34	Centrale acquisti	Servizio di Facchinaggio - fattura n. 2/18 del 31/12/2014	CONS. GESEAV SCARL	corrente	01	03	12.675,31
35	Centrale acquisti	Servizio di Facchinaggio - fattura n. 82 del 14/08/2018	OMEGA GENERAL SERVICE	corrente	01	03	4.514,00
36	Centrale acquisti	Servizio di Facchinaggio - fattura n. 120 del 5/11/2018	OMEGA GENERAL SERVICE	corrente	01	03	4.697,00
37	Centrale acquisti	Servizio di Facchinaggio - fattura n. 1 del 3/4/2018	POWER SERVICE GDG S.R.L.	corrente	01	03	4.745,80
38	Centrale acquisti	Servizio di Facchinaggio - fattura n. 2 del 3/4/2018	POWER SERVICE GDG S.R.L.	corrente	01	03	4.745,80
39	Centrale acquisti	Servizio di Facchinaggio - fattura n. 3 del 3/4/2028	POWER SERVICE GDG S.R.L.	corrente	01	03	5.002,00
40	Centrale acquisti	Servizio di Facchinaggio - fattura n. 4 del 9/4/2018	POWER SERVICE GDG S.R.L.	corrente	01	03	13.250,00
41	Centrale acquisti	Servizio di Facchinaggio - fattura n. 5 del 9/4/2018	POWER SERVICE GDG S.R.L.	corrente	01	03	11.500,00
42	Centrale acquisti	Servizio di Facchinaggio - fattura n. 6 del 9/4/2018	POWER SERVICE GDG S.R.L.	corrente	01	03	9.350,00
43	Lavori pubblici, stazione unica appalti, risorse idriche e difesa del suolo	Canoni attraversamento condotte idriche - fattura n. 74002383 del 31/10/2018	ANAS S.P.A.	corrente	09	04	1.433,26
44	Lavori pubblici, stazione unica appalti, risorse idriche e difesa del suolo	Fornitura di acqua potabile fattura n. 18PA0002490 del 7/11/2018	CONSORZIO ACQUEDOTTISTICO MARSICANO S.P.A.	corrente	09	04	15.550,62
45	Lavori pubblici, stazione unica appalti, risorse idriche e difesa del suolo	Fornitura di acqua potabile - fattura n. 18PA0002491 del 7/11/2018	CONSORZIO ACQUEDOTTISTICO MARSICANO S.P.A.	corrente	09	04	11.125,03
46	Lavori pubblici, stazione unica appalti, risorse idriche e difesa del suolo	Fornitura di acqua potabile - fattura n. 18PA0002489 del 7/11/2018	CONSORZIO ACQUEDOTTISTICO MARSICANO S.P.A.	corrente	09	04	13.129,05
47	Lavori pubblici, stazione unica appalti, risorse idriche e difesa del suolo	Manutenzione impianto idrovoro di via Frassineto dal 01/01/2018 al 22/10/2018	DITTA ELETTROMECCANICA DTM S.R.L.	corrente	09	01	7.055,16
48	Lavori pubblici, stazione unica appalti, risorse idriche e difesa del suolo	Presidi su chiamata presso impianto idrovoro di Via Frassineto dal 01/01/2018 al 31/07/2018	DITTA ELETTROMECCANICA DTM S.R.L.	corrente	09	01	34.597,44
49	Lavori pubblici, stazione unica appalti, risorse idriche e difesa del suolo	Presidi su chiamata presso impianto idrovoro di Via Frassineto dal 01/08/2018 al 22/10/2018	DITTA ELETTROMECCANICA DTM S.R.L.	corrente	09	01	20.848,90
50	Lavori pubblici, stazione unica appalti, risorse idriche e difesa del suolo	Sostituzione e fornitura di n.1 bobina di sgancio sull'interruttore SACE- prove di funzionamento presso impianto idrovoro di via Frassineto in Roma	DITTA ELETTROMECCANICA DTM S.R.L.	corrente	09	01	1.708,00
51	Lavori pubblici, stazione unica appalti, risorse idriche e difesa del suolo	Fornitura di lt. 400 gasolio a supporto dei gruppi elettrogeni presso impianto idrovoro di via Frassineto in Roma	DITTA ELETTROMECCANICA DTM S.R.L.	corrente	09	01	753,35
						TOTALE	350.893,47

IL PRESIDENTE
Nicola Zingaretti

DELIBERAZIONE N. 347 DEL - 6 GIU. 2019

Il Presidente pone ai voti, a norma di legge, il suesteso schema di deliberazione che risulta approvato all'unanimità.

(O M I S S I S)

IL SEGRETARIO
(Luigi Ferdinando Nazzaro)

IL PRESIDENTE
(Nicola Zingaretti)

ROMA - 6 GIU.2019