



CONSIGLIO
REGIONALE
DEL LAZIO

DETERMINAZIONE N. 701 DEL 05/10/2017

Servizio Tecnico Strumentale, Sicurezza sui Luoghi di Lavoro

Struttura proponente: AREA GARE, CONTRATTI

OGGETTO: Determinazione a contrarre per l'avvio di una procedura aperta sopra soglia comunitaria, suddivisa in sette lotti, per l'affidamento di servizi giornalistici e informativi, a mezzo di agenzie di stampa, per il Consiglio regionale del Lazio. Prenotazione della spesa.

Con impegno contabile

Senza impegno contabile

L'estensore

**Il Responsabile
del procedimento**
Dott. Luigi Lupo

**Il Dirigente
Della struttura proponente**

Dott. Giulio Naselli di Gela

Funzione Direzionale di Staff - Bilancio, Ragioneria.

Data di ricezione: _____

Protocollo N° _____

ANNO FINANZ.	CAPITOLO	C/R/P	IMPEGNO			STANZIAMENTO BILANCIO	DISPONIBILITÀ RESIDUA	IL DIRIGENTE
			NUMERO	DATA	IMPORTO			

Data registrazione impegno di spesa _____

Si attesta la regolarità contabile del presente atto e la copertura finanziaria dello stesso.

**Il Dirigente della struttura
competente in materia
di bilancio e ragioneria**

IL DIRETTORE

- VISTO** lo Statuto della Regione Lazio e, in particolare, gli articoli 6, comma 4, e 24, comma 1;
- VISTO** il decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 e ss.mm.ii.: *“Norme generali sull’ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni Pubbliche”*;
- VISTA** la legge 7 giugno 2000, n. 150: *“Disciplina delle attività d’informazione e di comunicazione delle pubbliche amministrazioni”*;
- VISTA** la legge 6 novembre 2012, n. 190: *“Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell’illegalità nella pubblica amministrazione”* e ss.mm.ii.;
- VISTO** il decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33: *“Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle Pubbliche Amministrazioni”*, così come modificato dal decreto legislativo 25 maggio 2016, n. 97: *“Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012, n. 190 e del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, ai sensi dell’articolo 7 della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche”*;
- VISTO** il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50: *“Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull’aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d’appalto degli enti erogatori nei settori dell’acqua, dell’energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture”*, come modificato dal d.lgs. 19 aprile 2017, n. 56: *“Disposizioni integrative e correttive al decreto legislative 18 aprile 2016, n. 50”*;
- VISTA** la deliberazione dell’Ufficio di presidenza 29 gennaio 2003, n. 3, concernente: *“Regolamento di organizzazione del Consiglio regionale”* e successive modificazioni ed integrazioni, ed in particolare il Titolo IV, capo II, *“Attività di informazione e comunicazione”*;
- VISTA** la deliberazione dell’Ufficio di Presidenza 12 marzo 2015, n. 18, concernente: *“Adozione del Codice di comportamento del personale del Consiglio regionale del Lazio, ai sensi dell’art. 54, comma 5 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 e successive modifiche”*;
- VISTA** la deliberazione dell’Ufficio di Presidenza 31 gennaio 2017, n. 14, concernente: *“Adozione del Piano triennale di prevenzione della corruzione 2017 - 2019 del Consiglio regionale del Lazio”*;
- VISTA** la Deliberazione dell’Ufficio di Presidenza 19 Giugno 2013, n. 39, con la quale è stato conferito l’incarico di Direttore del Servizio Tecnico Strumentale, Sicurezza sui Luoghi di Lavoro all’Ing. Vincenzo Ialonga;

- VISTA** la determinazione del Segretario Generale n. 64 del 7 febbraio 2017, con la quale il Dott. Giulio Naselli di Gela è stato incaricato della titolarità dell'area "Gare, Contratti";
- VISTA** la deliberazione dell'Ufficio di Presidenza 3 dicembre 2015, n. 126, concernente: *"Approvazione del Piano della Comunicazione Istituzionale 2016-2017. Agenzie di stampa"*, con la quale è stata tra l'altro evidenziata *"l'esigenza di garantire l'informazione capillare ed efficace sull'attività del Consiglio regionale del Lazio, così da informare i cittadini su opportunità e servizi offerti e favorire la più ampia partecipazione degli stessi in forma singola o associata alla vita dell'Assemblea legislativa della Regione, secondo il principio della trasparenza dell'attività legislativa e di quella amministrativa"*, e che detta esigenza dovesse essere *"garantita con contratti biennali da stipularsi con le agenzie di stampa, con effetto dal 1 gennaio 2016 al 31 dicembre 2017"*;
- ATTESO** che, in attuazione della sopra citata deliberazione n. 126/2015, i competenti uffici amministrativi hanno provveduto a stipulare nel corso del 2016 contratti con agenzie di stampa ed agenzie videogiornalistiche, che andranno tutti in scadenza il 31 dicembre 2017;
- VISTA** la deliberazione dell'Ufficio di Presidenza 12 dicembre 2016, n. 169, concernente: *"Adozione del Programma biennale 2017-2018 per l'acquisizione di forniture e servizi e del Programma per l'acquisizione di lavori, forniture e servizi - annualità 2017 del Consiglio regionale del Lazio. Nomina referente per la redazione e la pubblicazione dei dati e delle informazioni del Programma biennale e di quello annuale delle acquisizioni di lavori, forniture e servizi"* e, in particolare, *"l'Allegato A"*, nell'ambito del quale è stata programmata, per il biennio 2018-2019, una spesa pari ad € 1.020.000,00 (euro: unomilioneventimila/00) per l'acquisizione di servizi informativi da parte di agenzie di stampa e di agenzie videogiornalistiche;
- VISTA** la deliberazione dell'Ufficio di Presidenza 20 luglio 2017, n. 94, concernente: *"Atto di indirizzo per gli affidamenti di servizi informativi ad agenzie di stampa e ad agenzie videogiornalistiche per il biennio 2018-2019"*, nella quale è ribadito quanto già espresso in analoghi precedenti atti di indirizzo anche circa il fatto che *"l'acquisizione di servizi informativi da parte di agenzie di stampa rappresenta un fondamentale supporto per lo svolgimento dei compiti istituzionali del Consiglio regionale"*;
- RILEVATO** che nella deliberazione dell'Ufficio di Presidenza per ultimo citata è altresì ribadita l'indicazione la necessità di *"garantire ai cittadini della Regione l'informazione capillare ed efficace sull'attività del Consiglio regionale del Lazio"*, nonché confermata l'indicazione, di cui alla citata deliberazione dell'U.d.P. n. 169/2016, di procedere all'affidamento della fornitura di servizi informativi da parte di agenzie di stampa e di agenzie videogiornalistiche, attraverso affidamenti di durata biennale a decorrere dal 1 gennaio 2018;
- VISTO** in particolare, l'*"Allegato A"* alla deliberazione dell'Ufficio di Presidenza 20 luglio 2017, n. 94, in cui sono individuate le esigenze del Consiglio regionale, e quindi i servizi ed i prodotti che devono essere assicurati dalle agenzie di stampa, nel rispetto del principio del pluralismo dell'informazione;
- VISTA** la Deliberazione del Consiglio dell'A.N.AC. n. 853 del 20 luglio 2016 con la quale, in risposta ad una richiesta di parere formulata da altra Pubblica

amministrazione ai fini dell'acquisizione di servizi giornalistici e informativi delle agenzie di stampa, l'Autorità ha ritenuto praticabile la procedura di strutturazione di un'unica gara in più lotti, ad es. per materia o specializzazione, ritenendo in ogni caso opportuna la previsione di una procedura recante "requisiti di partecipazione proporzionati e criteri di aggiudicazione che consentano la valutazione dettagliata dell'offerta";

RITENUTO anche in base al suddetto parere dell'A.N.AC., ed al fine di assicurare il pluralismo dell'informazione, di acquisire i servizi in oggetto ripartendo l'affidamento in 7 (sette) lotti, anche riguardanti analoghe tipologie di servizio, tramite procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del d.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., da aggiudicare in base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ex art. 95 del Codice dei contratti, nonché delle Linee guida n. 2 adottate dall'A.N.AC. con la Deliberazione del Consiglio n. 1005 del 21 settembre 2016;

CONSIDERATO l'interesse pubblico specifico di questa Committenza all'informazione pluralista, stabilendo la facoltà dell'operatore economico di scegliere due lotti in sede di partecipazione, tuttavia ottenendo l'aggiudicazione a sua scelta di un solo lotto, ai sensi dell'art. 51, comma 3, del d.lgs. 50/2016;

RIBADITO che i servizi da acquisire sono finalizzati ad assicurare da un lato la pluralistica informazione al Consiglio regionale e dall'altro la diffusione delle informazioni inerenti all'attività dello stesso, e rivestono, pertanto, un ruolo strategico per lo svolgimento delle funzioni istituzionali dell'Assemblea legislativa e, conseguentemente, è indispensabile che gli aggiudicatari siano in grado di fornire, con un livello di ampiezza e approfondimento adeguato, notizie chiare, affidabili e tempestive, disponibili in lingua italiana e prodotte da redazioni radicate nel territorio;

VISTA la determinazione del Segretario generale n. 45 del 28 gennaio 2014 concernente: *"Istituzione delle aree, degli uffici e delle funzioni direzionali di staff dirigenziali presso il Consiglio regionale. Revoca delle determinazioni 13 ottobre 2010, n. 806 e successive modifiche e 16 maggio 2011, n. 312 e successive modifiche"*;

ATTESO che nell'ambito dell'apparato amministrativo del Consiglio regionale del Lazio, organizzato ai sensi della citata determinazione n. 45/2014 e successive modifiche, l'ufficio competente in materia di comunicazione è l'Ufficio "Comunicazione", incardinato nella Struttura di prima fascia "Prevenzione della corruzione e Trasparenza", mentre la struttura competente per lo svolgimento delle procedure di gara risulta essere l' "Area Gare e contratti" incardinata presso il Servizio Tecnico-strumentale, Sicurezza sui luoghi di lavoro;

ATTESO che il suddetto Ufficio Comunicazione è privo di dirigente, e che conseguentemente le funzioni di responsabile dello stesso Ufficio sono esercitate dal Direttore della Struttura "Prevenzione della corruzione e Trasparenza";

VISTA la determinazione del Direttore della Struttura Prevenzione della corruzione e Trasparenza n. 529 del 12 luglio 2017, con la quale lo stesso Direttore, anche in ragione della complessità della procedura di affidamento in oggetto, ha mantenuto a sé l'esercizio delle funzioni e dei compiti di responsabile unico del procedimento – R.U.P., relativo all'acquisizione di servizi informativi da parte

delle agenzie di stampa ed agenzie videogiornalistiche per il biennio 2018-2019;

VERIFICATO ai sensi di quanto stabilito dall'articolo 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488 e ss.mm., che non risultano attualmente attive convenzioni stipulate da Consip S.p.a. finalizzate all'acquisizione di servizi con caratteristiche analoghe a quelle richieste;

VISTA la seguente documentazione di gara composta da:

- Bando di gara;
- Disciplinare di gara;
- Modello Domanda di partecipazione;
- Modello Dichiarazione capacità economica e finanziaria e capacità tecniche e professionali;
- Modello Dichiarazione in materia di diritto al lavoro dei disabili;
- Modello - Dichiarazione concordato preventivo con continuità aziendale;
- Capitolato Tecnico;
- Schemi di contratto lotti 1/6;
- Schema di contratto lotto 7.

RITENUTO per tutto quanto detto e considerato, di adottare la presente determinazione a contrarre e a tal fine di approvare la suddetta documentazione di gara;

RITENUTO di procedere all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta purché valida e ritenuta congrua e conveniente per l'Amministrazione ovvero di non procedere motivatamente all'aggiudicazione nel caso in cui nessuna delle offerte presentate sia ritenuta idonea;

ATTESO che a seguito della registrazione della gara - suddivisa in 7 (sette) lotti – da parte del R.U.P. sul sistema SIMOG dell'ANAC sono stati già rilasciati i corrispondenti CIG, abbinati a ciascun lotto;

VISTO il decreto del Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti del 2 dicembre 2016, recante: *“Definizione degli indirizzi generali di pubblicazione degli avvisi e dei bandi di gara, di cui agli articoli 70, 71 e 98 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50”*;

CONSIDERATO che con separati provvedimenti da parte della Struttura competente si provvederà all'impegno per le spese di pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana del bando di gara e dell'avviso di appalto aggiudicato nonché per le spese di pubblicazione dell'estratto dal bando di gara e dell'avviso di appalto aggiudicato su n. 2 quotidiani a tiratura nazionale e n. 2 quotidiani aventi particolare diffusione nel Lazio, le quali spese, anticipate dall'Amministrazione, dovranno essere rimborsate da ciascun aggiudicatario entro il termine di sessanta giorni dall'aggiudicazione, così come previsto dall'art. 5, comma 2 del sopra citato decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti;

RITENUTO di dover prenotare sul Cap. U00045 del Bilancio pluriennale del Consiglio regionale del Lazio per ciascun esercizio finanziario 2018 e 2019 la somma di € 511.950,00 (cinquecentoundicimilanovecentocinquanta/00), IVA inclusa, così determinata sulla base degli importi a base di gara:

Lotti: 1 - 6 (abbonamento a notiziari): € 460.000,00 + IVA al 4% = € 478.400,00;
Lotto: 7 (fornitura servizi videogiornalistici): € 27.500,00 + IVA al 22% = € 33.550,00;

D E T E R M I N A

Per i suesposti motivi:

- Di procedere all'indizione di un'unica procedura aperta sopra soglia comunitaria, ai sensi dell'art. 60 del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii., suddivisa in sette lotti, per l'affidamento di servizi giornalistici e informativi, a mezzo di agenzie di stampa, per il Consiglio regionale del Lazio, per la durata di 24 mesi per un importo complessivo cumulato per il biennio 2018-2019 pari ad € 975.000,00 (euro: novecentosettantacinquemila/00), al netto dell'IVA di legge, da aggiudicare secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ex art. 95, d.lgs. n. 50/2016;
- Di stabilire espressamente che ciascun concorrente possa partecipare alla gara per un massimo di due lotti, ma possa ottenere l'aggiudicazione di un solo lotto;
- Di approvare i seguenti atti di gara allegati alla presente determinazione, di cui costituiscono parte integrante:
 - Bando di gara;
 - Disciplinare di gara;
 - Modello Domanda di partecipazione;
 - Modello Dichiarazione capacità economica e finanziaria e capacità tecniche e professionali;
 - Modello Dichiarazione in materia di diritto al lavoro dei disabili;
 - Modello - Dichiarazione concordato preventivo con continuità aziendale;
 - Capitolato Tecnico;
 - Schemi di contratto lotti 1/6;
 - Schema di contratto lotto 7;
- Di dare formale avvio alle procedure e, per l'effetto, di disporre la pubblicazione sul Supplemento della Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea, sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana nonché, sulla pagina *web* della Committenza e successivamente, per estratto, su due quotidiani nazionali e su due quotidiani aventi particolare diffusione nel Lazio;
- Di prenotare sul Cap. U00045 del Bilancio pluriennale del Consiglio regionale del Lazio per ciascun esercizio finanziario 2018 e 2019 la somma di € 511.950,00 (euro: cinquecentoundicimilanovecentocinquanta/00) IVA inclusa;
- Di dare formale comunicazione della presente al Direttore della Struttura Prevenzione della Corruzione e Trasparenza.

(Ing. Vincenzo Ialongo)