



CONSIGLIO
REGIONALE
DEL LAZIO

DETERMINAZIONE N. 987 DEL 29.12.2017

Prevenzione della corruzione, Trasparenza

Struttura proponente:

OGGETTO:

Oggetto: Procedura aperta per l'affidamento di servizi giornalistici e informativi, a mezzo di agenzie di stampa, per il Consiglio regionale del Lazio. Esiti delle verifiche effettuate ai fini dell'ammissione dei Concorrenti alle successive fasi di gara.

Con impegno contabile

Senza impegno contabile

L'estensore

**Il Responsabile
del procedimento**

Dott. Luigi Lupo

**Il Dirigente
della struttura proponente**

Dott. Luigi Lupo

Funzione Direzionale di Staff - Bilancio, Ragioneria.

Data di ricezione: _____

Protocollo N° _____

ANNO FINANZ.	CAPITOLO	C/R/P	IMPEGNO			STANZIAMENTO BILANCIO	DISPONIBILITÀ RESIDUA	IL DIRIGENTE
			NUMERO	DATA	IMPORTO			

Data registrazione impegno di spesa _____

Si attesta la regolarità contabile del presente atto e la copertura finanziaria dello stesso.

**Il Dirigente della struttura
competente in materia
di bilancio e ragioneria**

IL DIRETTORE DELLA STRUTTURA PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE E TRASPARENZA

VISTA la legge 7 agosto 1990, n. 241 e ss.mm. e, in particolare, l'art. 5;

VISTA la legge 7 giugno 2000, n. 150: "*Disciplina delle attività d'informazione e di comunicazione delle pubbliche amministrazioni*";

VISTO il decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 e ss.mm.: "*Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni Pubbliche*";

VISTO il decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33: "*Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle Pubbliche Amministrazioni*", così come modificato dal decreto legislativo 25 maggio 2016, n. 97: "*Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012, n. 190 e del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, ai sensi dell'articolo 7 della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche*";

VISTO il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50: "*Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure di appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture*", come modificato dal d.lgs. 19 aprile 2017, n. 56: "*Disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50*";

VISTA la deliberazione dell'Ufficio di presidenza 29 gennaio 2003, n. 3, concernente: "*Regolamento di organizzazione del Consiglio regionale*" e successive modifiche, ed in particolare il Titolo IV, capo II, "*Attività di informazione e comunicazione*";

VISTA la determinazione del Segretario generale n. 45 del 28 gennaio 2014 concernente "*Istituzione delle aree, degli uffici e delle funzioni direzionali di staff dirigenziali presso il Consiglio regionale. Revoca delle determinazioni 13 ottobre 2010, n. 806 e successive modifiche e 16 maggio 2011, n. 312 e successive modifiche*" e successive modifiche;

VISTA la deliberazione dell'Ufficio di presidenza 29 dicembre 2016, n. 213 con la quale è stato conferito l'incarico di Responsabile della Struttura Prevenzione della corruzione e Trasparenza al dott. Luigi Lupo;

ATTESO che nell'ambito dell'apparato amministrativo del Consiglio regionale del Lazio, organizzato ai sensi della citata determinazione n. 45/2014 e successive modifiche, l'ufficio competente in materia di comunicazione è l'Ufficio "Comunicazione", incardinato nella Struttura di prima fascia "Prevenzione della corruzione e Trasparenza", mentre la struttura competente in relazione alle procedure di gara risulta essere l' "Area Gare e contratti" incardinata presso il Servizio Tecnico-strumentale, Sicurezza sui luoghi di lavoro;

VISTA la propria determinazione n. 529 del 12 luglio 2017, con la quale lo stesso Direttore della struttura Prevenzione della corruzione e Trasparenza, dott. Luigi Lupo, ha mantenuto a sé l'esercizio delle funzioni e dei compiti di responsabile unico del procedimento relativi all'acquisizione di servizi informativi da parte di agenzie di stampa ed agenzie videogiornalistiche per il biennio 2018-2019;

VISTA la determinazione del Direttore del Servizio tecnico strumentale, sicurezza sui luoghi di lavoro, n. 701 del 5 ottobre 2017, concernente *“Determinazione a contrarre per l'avvio di una procedura aperta sopra soglia comunitaria, suddivisa in sette lotti, per l'affidamento di servizi giornalistici e informativi, a mezzo di agenzie di stampa, per il Consiglio regionale del Lazio. Prenotazione della spesa.”* e, per relationem, tutti gli atti ivi richiamati;

VISTA la determinazione del Direttore del Servizio tecnico strumentale, sicurezza sui luoghi di lavoro n. 779 del 15 novembre 2017 con la quale l'Amministrazione ha provveduto alla nomina della commissione giudicatrice per la procedura di gara in oggetto;

VISTA la propria determinazione n. 897 del 22 dicembre 2017, con la quale il Direttore della Struttura Prevenzione della corruzione e Trasparenza, in ragione dell'ormai prossimo collocamento in quiescenza, ha attribuito alla Dr.ssa Carla Ercoli - titolare di P.O. presso l'Ufficio Comunicazione - l'incarico di responsabile unico del procedimento relativo all'acquisizione di servizi informativi da parte di agenzie di stampa ed agenzie videogiornalistiche per il biennio 2018-2019, in sua sostituzione, a decorrere dal 31 dicembre 2017;

VISTO il Verbale n. 1 del 21 novembre 2017 della Commissione giudicatrice in seduta pubblica, nel quale è attestato che in tale sede si è provveduto all'apertura dei plichi inviati dalle agenzie di stampa che hanno presentato domanda di ammissione alla procedura di gara, di seguito riportate:

- 1) ITALPRESS S.r.l. : Concorrente per il lotto 5
- 2) LAPRESSE S.p.A. : Concorrente per i lotti 4 e 5
- 3) ASKANNEWS S.p.A. : Concorrente per i lotti 3 e 4
- 4) Nove Colonne Soc. Coop. di Giornalisti a r.l. : Concorrente per il lotto 5
- 5) ANSA Società Cooperativa: Concorrente per i lotti 1 e 2
- 6) MF/DOWJONES News s.r.l. : Concorrente per i lotti 4 e 5
- 7) IL SOLE24ORE S.p.A. : Concorrente per i lotti 3 e 4
- 8) R.T.I. costituito da COM.E COMUNICAZIONE & EDITORIA S.r.l. (Mandataria) e Redattore sociale srl (Mandante): Concorrente per il lotto 2 (con avalimento interno da parte della Mandataria per il requisito *“della produzione e distribuzione di un notiziario generale in lingua italiana diffuso 7 giorni su 7”* fornito dalla Mandante) e per il lotto 3;
- 9) R.T.I. costituendo da ADN KRONOS S.p.A. (Mandataria) e Agenzia Giornalistica Italia – A.G.I. (Mandante): Concorrente per i lotti 1 e 2, entrambi con avalimento interno da parte della Mandataria per parte dei requisiti previsti dal disciplinare di gara per la partecipazione ai lotti 1 e 2 (rispettivamente a pag. 7, lettere a) e b) per il lotto 1, e a pag. 8, lettere a) e b) per il lotto 2);
- 10) FCS COMMUNICATIONS S.r.l. : Concorrente per i lotti 5 e 6;

ATTESO che la Commissione giudicatrice, come da citato verbale n. 1, dopo aver esaminato tutta la documentazione presente nella Busta A trasmessa da ciascun concorrente, ha verificato che la stessa è corrispondente per tutti i concorrenti a quanto richiesto dal disciplinare di gara, fatta eccezione:

- a) per il concorrente ASKANNEWS S.p.A. per un documento che presenta una carenza, individuata nel verbale, per la quale la Commissione ha inteso procedere al soccorso istruttorio;
- b) per il concorrente in R.T.I. costituendo ADN KRONOS S.p.A. e Agenzia Giornalistica Italia – A.G.I. per alcuni documenti che risultano carenti, individuati nel verbale, per i quali la Commissione ha inteso procedere al soccorso istruttorio;
- b) per il concorrente FCS COMMUNICATIONS S.r.l. per un documento che presenta carenze, individuato nel verbale, per il quale la Commissione ha inteso procedere al soccorso istruttorio;

ATTESO che in data 29 novembre 2017 si è provveduto, ad opera del R.U.P., a richiedere con nota RU 27341, inviata con PEC a tutti i Concorrenti, di produrre la documentazione necessaria per consentire - secondo quanto previsto dal disciplinare di gara (paragrafo 7, pag. 15) - la verifica dei requisiti di partecipazione alla procedura di gara;

VISTO il Verbale n. 2 del 12 dicembre 2017 della Commissione giudicatrice in seduta pubblica, nel quale è attestato che in tale sede si è provveduto - dopo l'apertura dei plichi pervenuti, entro il termine prescritto, dai tre Concorrenti sopra menzionati per i quali era stata avviata la procedura del soccorso istruttorio - ad accertare che i documenti richiesti a tutti e tre i Concorrenti risultavano presentati e conformi a quanto previsto dagli atti di gara e, pertanto, a disporre per essi l'ammissione alla procedura di gara;

ATTESO che la Commissione giudicatrice ha reso noto, nel corso della seduta del 12 dicembre 2017, che la successiva seduta avrebbe avuto luogo dopo la citata verifica, da parte del R.U.P., dei requisiti di partecipazione;

ATTESO che dall'esame della documentazione pervenuta dai Concorrenti a seguito della citata richiesta del 29 novembre 2017, si è provveduto a richiedere in data 21 dicembre 2017, con PEC, ulteriori elementi a:

- a) Redattore sociale s.r.l. , poiché non risultava essere presente nè un elenco cartaceo né un CD ROM relativo ai lanci effettuati dalla medesima nel trimestre aprile-giugno 2017, in quanto i CD ROM trasmessi dalla R.T.I. riguardavano esclusivamente i lanci prodotti dall'Agenzia mandataria;
- b) La Presse S.p.A., poiché dal CD ROM inviato non risultavano i lanci di agenzia effettuati dall'8 giugno al 30 giugno 2017;

ATTESO che in data 27 dicembre 2017, a riscontro delle menzionate richieste del 21 dicembre 2017, risulta pervenuto un plico da parte di Redattore sociale s.r.l. ed un plico da parte di La Presse S.p.A., contenenti entrambi un CD ROM relativo alle rispettive richieste dell'Amministrazione, che sono stati soggetti a verifiche, in base alle quali:

- a) le ore di trasmissione effettuate dalla Mandante nonché Ausiliaria Redattore sociale s.r.l. nel settimo giorno della settimana – domenica - (presumibile oggetto di avvalimento da parte della Mandataria – stante la genericità dell'oggetto del contratto di avvalimento prodotto dalla R.T.I.) nel trimestre considerato risultano essere sovrapponibili in termini di orario alle ore di trasmissione effettuate dalla Mandataria COM.E COMUNICAZIONE & EDITORIA S.r.l. negli stessi giorni, e quindi insufficienti in relazione al requisito delle 15 ore di trasmissione al giorno per sette giorni settimanali richiesto dal disciplinare per la partecipazione al lotto 2 della gara in oggetto;
- b) risultano essere stati effettuati da parte di La Presse S.p.A., nel periodo 8 giugno-30 giugno 2017, un numero di ore al giorno di trasmissione ed un numero di lanci adeguati rispetto ai requisiti di previsti per la partecipazione al lotto 4 (ed a maggior ragione per il lotto 5), ossia almeno 12 ore al giorno – per cinque giorni su sette – e con una media di almeno 270 lanci giornalieri, dei quali almeno 220 relativi a fatti ed avvenimenti nazionali;

RITENUTO, per quanto riguarda la partecipazione al Lotto 2 della gara da parte del R.T.I. costituito da COM.E COMUNICAZIONE & EDITORIA S.r.l. (Mandataria) e Redattore sociale srl, che il contratto di avvalimento stipulato tra le parti in data 26 ottobre 2017, laddove prevede, in modo del tutto generico, che il requisito messo a disposizione per l'avvalimento consiste semplicemente nella *“produzione e distribuzione di un notiziario generale in lingua italiana diffuso sette giorni su sette”* – e quindi senza alcuna indicazione degli orari di trasmissione e dei lanci che verrebbero ad essere messi a disposizione - già di per sé risulta carente dell'elemento *“della specificazione dei requisiti forniti e delle risorse messe a disposizione dall'impresa ausiliaria”*, espressamente previsto, a pena di nullità del contratto di avvalimento, dall'ultimo periodo del comma 1 dell'articolo 89 del d.lgs. 50/2016, come modificato dal d.lgs. 56/2017; tale carenza di

specificazioni assume nella fattispecie rilievo sostanziale, anche in considerazione del fatto che nella dichiarazione resa in data 6.11.2017 (presente tra i documenti allegati alla domanda di partecipazione) dal legale rappresentante di Redattore sociale srl, viene dichiarato espressamente che la Mandataria è carente, per la partecipazione al lotto 2 *“nella capacità tecnica e professionale e nello specifico la diffusione del notiziario generale in lingua italiana per il settimo giorno settimanale.”*; peraltro, dalla verifica effettuata sui lanci trasmessi da Redattore sociale srl (Agenzia ausiliaria per l'avvalimento) emerge che nel settimo giorno settimanale (domenica) detta Agenzia ha effettuato una media di circa dieci lanci al giorno, oltretutto in orari coincidenti con quelli effettuati dalla Mandataria, e per ciò stesso inidonei allo scopo perseguito;

RITENUTO, poi, per quanto concerne la partecipazione alla gara da parte di MF/DOWJONES News s.r.l. per i lotti 4 e 5 e da parte de IL SOLE24ORE S.p.A. per i lotti 3 e 4, che i lanci da entrambe effettuati nel trimestre considerato riguardano in larghissima parte aspetti economico-finanziari e quindi tali da poter considerare i loro prodotti quali notiziari specialistici, e non notiziari generali, e pertanto estranei ai servizi richiesti dal capitolato e dal disciplinare di gara;

RILEVATO, relativamente alla partecipazione alla gara da parte di ANSA Società Cooperativa partecipante alla gara per i lotti 1 e 2, che a seguito della sopra citata richiesta dell'Amministrazione del 29 novembre 2017 di produrre la documentazione necessaria per la verifica dei requisiti di partecipazione, la stessa Agenzia ha inviato esclusivamente copia dei bilanci relativi alle annualità 2014, 2015 e 2016 e l'elenco dei giornalisti con le fotocopie dei loro documenti di identità, dichiarando, con lettera del 7 dicembre 2017 del proprio Rappresentante legale contenuta nel plico pervenuto il giorno 11 dicembre 2017, che la documentazione per i requisiti previsti dal disciplinare di gara – pagina 7, lettere a) e b) per la partecipazione al lotto 1, nonché per i requisiti previsti dal disciplinare di gara – pagina 8, lettere a) e b) per la partecipazione al lotto 2, è contenuta nelle Buste B inviate all'atto delle domande. Ugualmente per gli elenchi delle testate alle quali sono stati ceduti a titolo oneroso gli abbonamenti, per l'elenco delle sedi presenti in Italia e per i nominativi dei corrispondenti presso le sedi dell'Unione europea;

RITENUTO, sulla base di quanto fin qui esposto, di assumere le decisioni di seguito riportate, conseguenti agli esiti delle verifiche effettuate:

LOTTO 1

ANSA Società Cooperativa: AMMESSA CON RISERVA alla successiva fase della procedura di gara, ove sarà verificata la presenza e l'idoneità della documentazione che è stata dichiarata;

R.T.I. costituendo da ADN KRONOS S.p.A. (Mandataria) e Agenzia Giornalistica Italia – A.G.I. (Mandante): AMMESSO.

LOTTO 2

ANSA Società Cooperativa: AMMESSA CON RISERVA alla successiva fase della procedura di gara, ove sarà verificata la presenza e l'idoneità della documentazione che è stata dichiarata;

R.T.I. costituito da COM.E COMUNICAZIONE & EDITORIA S.r.l. (Mandataria) e Redattore sociale srl (Mandante): ESCLUSO per mancata specificazione nel contratto di avvalimento, ai sensi dell'ultimo periodo del comma 1 dell'articolo 89 del d.lgs. 50/2016, come modificato dal d.lgs. 56/2017, dei requisiti forniti dall'impresa ausiliaria; inoltre, per carenza del requisito delle 15 ore di trasmissione al giorno per sette giorni settimanali richiesto dal disciplinare per la partecipazione al lotto 2;

R.T.I. costituito da ADN KRONOS S.p.A. (Mandataria) e Agenzia Giornalistica Italia – A.G.I. (Mandante): AMMESSO.

LOTTO 3

ASKANEWS S.p.A.: AMMESSA;

IL SOLE24ORE S.p.A: ESCLUSA per produzione di un notiziario a carattere specialistico, e quindi carente del requisito di produzione di un notiziario a carattere generale, come richiesto dai documenti di gara;

R.T.I. costituito da COM.E COMUNICAZIONE & EDITORIA S.r.l. (Mandataria) e Redattore sociale srl (Mandante): AMMESSO.

LOTTO 4

LAPRESSE S.p.A.: AMMESSA;

ASKANEWS S.p.A.: AMMESSA;

MF/DOWJONES News s.r.l.: ESCLUSA per produzione di un notiziario a carattere specialistico, e quindi carente del requisito di produzione di un notiziario a carattere generale, come richiesto dai documenti di gara;

IL SOLE24ORE S.p.A: ESCLUSA per produzione di un notiziario a carattere specialistico, e quindi carente del requisito di produzione di un notiziario a carattere generale, come richiesto dai documenti di gara.

LOTTO 5

ITALPRESS S.r.l.: AMMESSA;

LAPRESSE S.p.A.: AMMESSA;

Nove Colonne Soc. Coop. di Giornalisti a r.l.: AMMESSA;

MF/DOWJONES News s.r.l.: ESCLUSA per produzione di un notiziario a carattere specialistico, e quindi carente del requisito di produzione di un notiziario a carattere generale, come richiesto dai documenti di gara;

FCS COMMUNICATIONS S.r.l.: AMMESSA.

LOTTO 6

FCS COMMUNICATIONS S.r.l.: AMMESSA.

D E T E R M I N A

Per i suesposti motivi, che costituiscono presupposti e parte essenziale del presente provvedimento:

1. di assumere le decisioni di seguito riportate, conseguenti agli esiti delle verifiche effettuate ai sensi del disciplinare della gara in oggetto, in ordine all'ammissione alle successive fasi della procedura di gara:

LOTTO 1

ANSA Società Cooperativa: AMMESSA CON RISERVA alla successiva fase della procedura di gara, ove sarà verificata la presenza e l'idoneità della documentazione che è stata dichiarata;

R.T.I. costituendo da ADN KRONOS S.p.A. (Mandataria) e Agenzia Giornalistica Italia – A.G.I. (Mandante): AMMESSO.

LOTTO 2

ANSA Società Cooperativa: AMMESSA CON RISERVA alla successiva fase della procedura di gara, ove sarà verificata la presenza e l'idoneità della documentazione che è stata dichiarata;

R.T.I. costituito da COM.E COMUNICAZIONE & EDITORIA S.r.l. (Mandataria) e Redattore sociale srl (Mandante): ESCLUSO per mancata specificazione nel contratto di avalimento, ai sensi dell'ultimo periodo del comma 1 dell'articolo 89 del d.lgs. 50/2016, come modificato dal d.lgs. 56/2017, dei requisiti forniti dall'impresa ausiliaria; inoltre, per carenza del requisito delle 15 ore di trasmissione al giorno per sette giorni settimanali, richiesto dal disciplinare per la partecipazione al lotto 2;

R.T.I. costituendo da ADN KRONOS S.p.A. (Mandataria) e Agenzia Giornalistica Italia – A.G.I. (Mandante): AMMESSO.

LOTTO 3

ASKANEWS S.p.A.: AMMESSA;

IL SOLE24ORE S.p.A: ESCLUSA per produzione di un notiziario a carattere specialistico, e quindi carente del requisito di produzione di un notiziario a carattere generale, come richiesto dai documenti di gara;

R.T.I. costituito da COM.E COMUNICAZIONE & EDITORIA S.r.l. (Mandataria) e Redattore sociale srl (Mandante): AMMESSO.

LOTTO 4

LAPRESSE S.p.A.: AMMESSA;

ASKANEWS S.p.A.: AMMESSA;

MF/DOWJONES News s.r.l.: ESCLUSA per produzione di un notiziario a carattere specialistico, e quindi carente del requisito di produzione di un notiziario a carattere generale, come richiesto dai documenti di gara;

IL SOLE24ORE S.p.A: ESCLUSA per produzione di un notiziario a carattere specialistico, e quindi carente del requisito di produzione di un notiziario a carattere generale, come richiesto dai documenti di gara.

LOTTO 5

ITALPRESS S.r.l.: AMMESSA;

LAPRESSE S.p.A.: AMMESSA;

Nove Colonne Soc. Coop. di Giornalisti a r.l.: AMMESSA;

MF/DOWJONES News s.r.l.: ESCLUSA per produzione di un notiziario a carattere specialistico, e quindi carente del requisito di produzione di un notiziario a carattere generale, come richiesto dai documenti di gara;

FCS COMMUNICATIONS S.r.l.: AMMESSA.

LOTTO 6

FCS COMMUNICATIONS S.r.l.: AMMESSA.

2. di pubblicare tempestivamente la presente determinazione nel sito istituzionale, sezione Amministrazione Trasparente, sottosezioni Avvisi e Bandi;
3. di comunicare tempestivamente via P.E.C. ai Concorrenti esclusi i motivi che hanno comportato l'esclusione dalla procedura di gara;
4. di trasmettere la presente determinazione al Direttore del Servizio tecnico strumentale, sicurezza sui luoghi di lavoro, al Presidente della Commissione giudicatrice e alla Dr.ssa Carla Ercoli.

Dott. Luigi Lupo